



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 30 października 2025 roku

Sprawa: Petycja w sprawie Centralnego Rejestru Umów
Znak sprawy: BZP1.056.1.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Sieć Obywatelska Watchdog Polska

ul. Szpitalna 5/5
00-031 Warszawa
biuro@siecobywatelska.pl

Fundacja Instytut Finansów Publicznych

ul. Madalińskiego 31/33, lok. 118
02-544 Warszawa
biuro@ifp.org.pl

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Szanowni Państwo,

w związku z Państwa petycją z dnia 29 września 2025 r. zawierającą postulat niezwiększania progu wartości umów zawieranych przez jednostki sektora finansów publicznych, które będą ujawnione w Centralnym Rejestrze Umów, Minister Finansów i Gospodarki, dziękując za zgłoszenie postulatu, na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach¹ przekazuje poniższe stanowisko.

W ocenie rządu propozycja zwiększenia progu kwotowego umów do 10 000 zł wraz z zapewnieniem możliwości rejestrowania informacji o umowach poniżej tego progu jest rozwiązaniem optymalnym w kontekście argumentacji, która została przedstawiona w uzasadnieniu do projektu tej zmiany.

Po uchwaleniu dotychczasowego brzmienia przepisów dotyczących Centralnego Rejestru Umów JSFP² do Ministerstwa Finansów kierowane były różne propozycje podwyższenia progu wartości z przedziału od 1 grosza do 50 000 zł.

¹ Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

² Jednostki Sektora Finansów Publicznych.

Zaproponowana wysokość progu kwotowego umów wynika z przeprowadzonych analiz, w tym rozwiązań funkcjonujących w innych państwach, oraz konieczności zachowania spójności z innymi przepisami, które nakładają na jednostki sektora finansów publicznych obowiązki dokumentowania wydatków w bardziej sformalizowany sposób.

W szczególności wzięto pod uwagę:

- 1) art. 16d ust. 1 ustawy z 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278, z późn. zm.), który zwalnia z obowiązku dokonywania odpisów amortyzacyjnych od składników majątku, których wartość początkowa nie przekracza 10 000 zł,
- 2) art. 32 ust 6 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.), odnoszący się do środków trwałych o niskiej jednostkowej wartości początkowej (przepisy o rachunkowości nie precyzują tej wartości niemniej przyjmują co do zasady wartość określoną na potrzeby amortyzacji w przepisach podatkowych).

Do przepisów tych często odwołują się regulacje wewnętrzne JSFP w zakresie zamówień publicznych realizowanych z wyłączeniem stosowania przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.), czy też odnoszące się do prowadzonej polityki rachunkowości. Przepisy te pozwalają bowiem na uproszczone formy realizacji wydatków o wartości – wskazywanej w obowiązujących przepisach – jako bagatelna, nieznaczna (w kontekście całości wydatków realizowanych przez JSFP).

Zapewnienie spójności z już obowiązującymi wymaganiami wobec JSFP (w tym w zakresie dokumentowania zakupu środków trwałych) umożliwi zmniejszenie kosztów organizacyjnych wprowadzanego obowiązku, co w konsekwencji przełoży się na efektywne gospodarowanie środkami publicznymi, którymi dysponują JSFP.

Na etapie ustalania wyjściowej propozycji wysokości progu wartości umów uwzględniono przeciwstawne interesy różnych grup społecznych, które dotychczas przedstawiały różne propozycje zmian wysokości tego progu:

- 1) z jednej strony JSFP wносиły o podniesienie tego progu nawet do 50 000 zł w celu ograniczenia kosztów realizacji tego obowiązku,
- 2) z drugiej strony przedstawiciele strony społecznej oczekują publikowania informacji o każdej umowie, niezależnie od jej wartości.

Porównanie do rozwiązań funkcjonujących w innych państwach wskazuje, że próg wartości umów na poziomie 10 000 zł będzie wciąż jednym z niższych progów. Z dostępnego na stronach Senatu RP dokumentu pn.: *Informacja na temat rejestru umów zawieranych przez jednostki sektora finansów publicznych w wybranych krajach*³, wynika, że w wielu państwach wprowadzono próg wartościowy powyżej tego, który został wskazany w propozycji zmian.

³ <https://www.senat.gov.pl/prace/wybrane-opracowania-biura-analiz-i-petycji/>

Co istotne, wprowadzony próg nie ograniczy możliwości publikowania w rejestrze informacji o umowach o niższych wartościach. Zaproponowane rozwiązanie pozwoli JSFP wprowadzać do rejestru informacje o umowach o wartości nawet od 1 grosza. Zatem publikacja informacji o umowach poniżej 10 000 zł będzie możliwa, przy czym decyzję o ich upublicznieniu będzie podejmował kierownik JSFP, który podejmie ją z uwzględnieniem stopnia przygotowania organizacyjnego kierowanej przez niego jednostki do realizacji nadkładanego obowiązku.

Dokonując wskazania propozycji progu kwotowego umów, do których będzie odnosił się obowiązek publikacji informacji w Centralnym Rejestrze Umów JSFP, wzięta została pod uwagę także kwestia rozbieżnych oczekiwań stron zainteresowanych informacjami publikowanymi w tym rejestrze. Strona społeczna oczekuje jak najniższego progu, JSFP dostrzegają potrzebę jego podniesienia czy waloryzacji. Z punktu widzenia liczby potencjalnych umów, jakie zostałyby objęte obowiązkiem (w przypadku przyjęcia przez ustawodawcę wyższego progu), mogłoby się wydawać zasadnym uznanie racji strony społecznej, jednakże bazując na analizie wartościowej takich umów, rozsądniejsza wydaje się argumentacja przedstawiana przez JSFP.

Bazując dla przykładu na danych przedstawionych w Sprawozdaniu Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2023 roku⁴, można wyciągnąć następujące wnioski:

- wzrosła wartość zamówień o najwyższej wartości,
- wartość zamówień klasycznych, których kwota była mniejsza niż 130 000 złotych stanowiła około 7% wartości wszystkich zamówień udzielonych w 2023 roku. Trzeba w tym miejscu podkreślić, że odsetek ten uwzględnia także zamówienia o wartości powyżej 10 000 zł.

Podobne wnioski wynikają z analizy projektu sprawozdania Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2024 roku⁵:

- zmniejszyła się liczba ogólna zamówień, ale znacznie wzrosła ich ogólna wartość,
- zmniejszyła się wartość zamówień udzielonych na podstawie wyłączeń.

Nie bez znaczenia jest także fakt, że od 01 stycznia 2026 roku zostanie podniesiony próg kwotowy stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych z dotychczasowych 130 000 zł do 170 000 zł, co wynika ze wzrostowej tendencji wartości udzielanych zamówień.

Dokonanie analizy wartościowej umów, które potencjalnie będą objęte obowiązkiem upubliczniania w Centralnym Rejestrze Umów JSFP jest istotne także w świetle ścieżki rozwoju gospodarczego, na której znajduje się Polska. Potencjalny wzrost cen, który może towarzyszyć takiemu rozwojowi powoduje, że coraz mniej

⁴ <https://www.gov.pl/web/uzp/sprawozdanie-prezesa-uzp-z-funkcjonowania-systemu-zamowien-publicznych-w-2023-roku>

⁵ <https://www.gov.pl/web/uzp/projekt-sprawozdania-prezesa-uzp-o-funkcjonowaniu-systemu-zamowien-publicznych-w-2024-r>

zamówień będzie miało wartość mniejszą od zaproponowanego progu. W tym kontekście, a także biorąc pod uwagę fakt, że nie przewiduje się waloryzowania wskazanego progu kwotowego, w perspektywie czasu coraz więcej umów będzie objętych obowiązkiem ujawnienia, nawet przy przyjęciu zaproponowanego progu kwotowego.

Wierzimy, że otwarty i przejrzysty proces legislacyjny, w którym dążymy do wysłuchania wszystkich stron zainteresowanych rejestrem, doprowadzi do zwiększenia jawności życia publicznego i poprawy przejrzystości działań administracji, a także wzmocnienia roli społeczeństwa obywatelskiego w monitorowaniu wydatków publicznych. Zależy nam, aby Centralny Rejestr Umów JSFP jako narzędzie jawności gospodarowania środkami publicznymi działał niezawodnie.

Zachęcamy do zapoznania się na bieżąco z informacjami publikowanymi na poniższych stronach:

- 1) link do informacji o prowadzonym procesie legislacyjnym:
<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12395951>,
<https://www.sejm.gov.pl/sejm10.nsf/agent.xsp?symbol=RPL&Id=RM-0610-206-25>;
- 2) link do strony przeznaczonej do publikacji informacji o Centralnym Rejestrze Umów JSFP:
<https://www.gov.pl/web/finanse/rejestr-umow-jsfp>.

Załącznik: Klauzula informacyjna Ministra Finansów i Gospodarki dotycząca przetwarzania danych osobowych

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Beata Kruszyńska

Dyrektor

Biura Zamówień Publicznych i Obiegu Dokumentów
w Ministerstwie Finansów