

Regulamin monitoringu wykorzystania zasobów publicznych.

Wybory samorządowe 2024

1. Czym jest monitoring wykorzystania zasobów publicznych w kampanii wyborczej 2024 roku?

Monitoring wykorzystania zasobów publicznych w kampanii wyborczej 2024 roku to zorganizowane działanie, w ramach którego aktywne osoby z całej Polski będą m.in.:

- a. obserwowały kampanię w wybranej przez siebie gminie i odnotowywały spostrzeżenia w specjalnych formularzach, których wzór udostępnią realizatorzy;
- b. zbierały i przekazywały realizatorom projektu ulotki, plakaty, zdjęcia billboardów, obrazy, posty z mediów społecznościowych itp., które mogą stanowić dowód wskazujący na wykorzystanie publicznych środków w kampanii i posłużą do sformułowania rekomendacji zmiany prawa;
- c. brały udział w webinarach na temat zjawiska nadużywania zasobów publicznych w kampanii wyborczej;
- d. wymieniały się przemyśleniami i pytaniami z realizatorami i innymi osobami z całej Polski.

2. Czym jest monitoring?

Zgodnie z klasyczną definicją, [upowszechnianą przez Helsińską Fundację Praw Człowieka](#), monitoring w ramach niniejszego projektu rozumiany jest jako *zaplanowane, usystematyzowane, prowadzone według przyjętego schematu badanie wybranego fragmentu rzeczywistości społecznej*. Dlatego badane będą tylko wybrane aspekty, wedle przyjętego schematu.

To badanie ma zdiagnozować problemy systemowe, aby na tej podstawie móc wprowadzić odpowiednie zmiany w prawie, procedurach lub sposobach postępowania.

Monitoring będzie dotyczył wyborów samorządowych.

Choć w monitoringu należy wstrzymać się z wydawaniem sądów na bieżąco, dopuszczamy informowanie o tym, co jest prawidłowym działaniem, a co nim nie jest. Osoby uczestniczące otrzymają odpowiednie wsparcie w tym zakresie.

Praca przy monitoringu będzie odbywała się całkowicie w trybie zdalnym i jest pracą społeczną osób zaangażowanych w to działanie.

3. Realizatorzy

Monitoring jest organizowany przez Sieć Obywatelską Watchdog Polska i Fundację Odpowiedzialna Polityka.

Fundacja Odpowiedzialna Polityka to ekspercka organizacja zajmująca się wyborami. W niniejszym monitoringu pełni rolę wsparcia prawnego i metodycznego.

Sieć Obywatelska Watchdog Polska to ogólnopolska organizacja zainteresowana uczciwością w życiu publicznym. Do swoich działań angażuje obywatelki i obywateli, gdyż nadzieję na zmiany pokłada w silnym społeczeństwie obywatelskim. W niniejszym projekcie zajmie się koordynacją i współpracą z ekspertami i ekspertkami. Koordynatorką monitoringu z ramienia jednego z Realizatorów jest Marta Krzynówek (Sieć Obywatelska Watchdog Polska)

4. Kto może, a kto nie może uczestniczyć w monitoringu wykorzystania zasobów publicznych?

W monitoringu mogą wziąć udział osoby, które interesują się tym, co dzieje się w gminie. Istotne jest posiadanie **co najmniej** pięciu godzin wolnego czasu tygodniowo, które można poświęcić na uczestnictwo w webinarium, zbieranie materiałów i uczestniczenie w wydarzeniach.

Osoby biorące udział w monitoringu nie mogą kandydować w wyborach samorządowych 2024. Także kandydowanie w wyborach parlamentarnych 2023 roku, w poprzednich wyborach samorządowych lub wyborach uzupełniających, a także wyborach do Parlamentu Europejskiego, stanowi czynnik wykluczający. Nie można też wchodzić w skład komitetu wyborczego, być jego pełnomocnikiem, ani należeć do władz partii politycznych żadnego szczebla.

5. Zobowiązania realizatorów monitoringu

Realizatorzy zobowiązują się do:

- pokrycia kosztów spotkań online, zapewnienia narzędzi współpracy oraz pokrycia kosztów pracy ekspertów i ekspertek;
- podpisania umowy o współpracy z osobami uczestniczącymi w monitoringu;
- zapewnienia merytorycznego wsparcia w trakcie trwania monitoringu;
- zapewnienia bieżącego wsparcia ze strony ekspertek i ekspertów w zakresie prawa wyborczego i prawa do informacji;
- zapewnienia przepływu informacji poprzez mailową listę wysyłkową i bezpieczny komunikator (Signal lub Telegram) lub nieobowiązkową grupę na FB;
- zapewnienia zwrotu ewentualnych kosztów działań w terenie, po uzgodnieniu;
- nagłośnienia przedsięwzięcia na poziomie ogólnopolskim.

6. Zobowiązania uczestniczek i uczestników monitoringu

Możliwości organizacyjne realizatorów pozwalają na przyjęcie maksymalnie 90 osób do monitoringu. Możliwe jest, aby w monitoringu wzięty udział dwie lub więcej współpracujących ze sobą osób z danej gminy/miasta. Osoby uczestniczące w monitoringu będą mogły korzystać z materiałów przygotowanych przez realizatorów, by informować mieszkańców/nki gminy o prowadzonym monitoringu i o tym, na czym polega nadużywanie zasobów publicznych w kampanii wyborczej.

Osoby uczestniczące w monitoringu podpisują umowę za pośrednictwem elektronicznego systemu Autenti (umowa przyjdzie na e-mail podany w zgłoszeniu). Podpisanie umowy jest wymagane do tego, by zostać przyjętą lub przyjętym do monitoringu.

Osoby uczestniczące w monitoringu mogą uczestniczyć w webinarach i dyskusjach. Obecność na każdym spotkaniu nie jest obowiązkowa, trzeba jednak być w kontakcie. Dlatego zalecane jest, by pojawić się na co najmniej co drugim spotkaniu. Webinaria będą nagrywane na użytek szkoleniowy, dla osób, które podpisały umowę i uczestniczą w monitoringu.

Jeżeli osoby uczestniczące w monitoringu nie będą pojawiać się na webinarach, nie będą nadsyłać materiałów i nie będą w kontakcie z koordynatorką, zostaną skreślone z listy uczestników. Weryfikacja będzie dokonywana co dwa tygodnie.

Ponadto osoby uczestniczące muszą wykazywać się kulturą i otwartością na dyskusję z innymi osobami i własnymi tezami, poszukiwać obiektywnych argumentów na poparcie swoich racji oraz – jeśli wystąpi taki przypadek – być gotowe do zmiany własnych tez pod wpływem uzyskiwanych informacji.

Podczas spotkań i monitoringu przestrzegane będą zasady bezpiecznej przestrzeni (punkt 10 niniejszego Regulaminu) i Karta zasad organizacji monitorujących działalność administracji publicznej – pomimo nazwy, karta zawiera uniwersalne zasady monitoringu (Załącznik 1). Nieprzestrzeganie tych zasad będzie skutkowało usunięciem z grupy monitorującej.

7. Umowa o współpracy pomiędzy Siecią Obywatelską Watchdog Polska a uczestniczką/uczestnikiem.



Osoby uczestniczące w monitoringu będą podpisywały umowę o współpracy, w której zawarte zostaną wszystkie opisane warunki dotyczące:

- zobowiązań po stronie realizatora;
- zobowiązania osoby uczestniczącej do przestrzegania Karty zasad organizacji monitorujących działalność administracji publicznej (Załącznik 1);
- zobowiązania osoby uczestniczącej do bycia w kontakcie;
- wystrzegania się przez osobę uczestniczącą sytuacji powodujących konflikt interesów lub mogących sprawiać wrażenie jego istnienia (np. bliskie kontakty z lokalnymi komitetami wyborczymi);
- wzajemnego szacunku, kultury wypowiedzi;
- szacunku dla praw człowieka;
- otwartości na inne osoby uczestniczące w monitoringu, dzielenia się przez osobę uczestniczącą swoimi problemami i wątpliwościami z innymi osobami uczestniczącymi w monitoringu;
- poszukiwania przez osobę uczestniczącą odpowiedzi na powstające w czasie monitoringu pytania.

Realizator projektu może wykluczyć z udziału w monitoringu uczestników, którzy nie będą przestrzegać zasad ujętych w niniejszym Regulaminie. Wykluczenie skutkuje brakiem możliwości udziału w dalszych spotkaniach oraz innych szkoleniach realizowanych przez Sieć Obywatelską Watchdog Polska. Decyzję o ewentualnym wykluczeniu z udziału w projekcie podejmuje koordynatorka z ramienia Sieci Obywatelskiej Watchdog Polska wraz z przedstawicielką lub przedstawicielem drugiego Realizatora i Dyrektorką ds. edukacji i networkingu w Sieci Obywatelskiej Watchdog Polska.

Po zakończonym monitoringu i przygotowaniu raportu realizatorzy zastrzegają sobie prawo do opublikowania informacji o monitorowanych gminach wraz z listą uczestników realizujących monitoring. Celem tego działania jest zapewnienie przejrzystości działań oraz docenienie wkładu uczestników i uczestniczek w zebraniu danych do raportu.

8. Zasady rekrutacji do monitoringu.

Zgłoszenia przyjmujemy do 27 lutego 2024, do godziny 10.00. Przyjmujemy wyłącznie zgłoszenia od osób, które wypełniły udostępniony przez Realizatora [formularz online](#). Zgłoszenia nadsyłane inną drogą nie będą rozpatrywane.

W miarę możliwości przyjmujemy wszystkie osoby spełniające kryteria formalne, wynikające z zasad opisanych w niniejszym regulaminie, jednak nie więcej niż 90 osób.

Informacje o wyniku rekrutacji zostaną przesłane uczestnikom drogą mailową najpóźniej do końca dnia 27 lutego 2024 roku. Jeżeli do monitoringu zgłosi się więcej osób niż 90, co przekracza możliwości organizacyjne realizatorów, kryteriami przyjęcia do monitoringu będzie motywacja osób

uczestniczących, a w drugiej kolejności różnorodność grupy pod kątem geograficznym i pod kątem typu gminy.

Realizatorzy zastrzegają sobie możliwość powiększenia grupy, po uprzednim przygotowaniu nowych osób.

9. Harmonogram działań w projekcie

Każde spotkanie to około godzinne webinarium lub inna forma wkładu merytorycznego oraz godzina na spotkanie wspólne, zadawanie pytań.

- **28 lutego od 19.00 do 21.00**

Poznanie się grupy i wprowadzenie do projektu.

- Jaki jest kalendarz wyborczy?
 - Czym jest nadużywanie zasobów publicznych?
 - Metodyka monitoringu i narzędzia do pracy.
 - Jakie są prawne możliwości reagowania na nadużycia zasobów publicznych?
- **5 marca od 19.00 do 21.00**

Na co warto zwracać uwagę w sferze informacyjnej. Kiedy nadużywane są zasoby publiczne i jak to się robi.

- **12 marca od 19.00 do 21.00**

Monitoring mediów społecznościowych.

- **19 marca od 19.00 do 21.00**

Zgłaszanie nadużyć w kampanii.

- **26 marca od 19.00 do 21.00**

Przykład monitoringu treści mediów.

- **2 kwietnia od 19.00 do 21.00**

Obserwacja dnia głosowania.

Jeżeli w monitoringu wezmą udział osoby z gmin, w których będzie druga tura wyborów na wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, dodatkowe spotkania zostaną zorganizowane zgodnie z potrzebami: **9 i 16 kwietnia 2024 roku**.

Tematy webinarium i osoby prowadzące mogą ulec zmianom.

10. Bezpieczna przestrzeń

Uczestników monitoringu w ich działaniach będą obowiązywać reguły zawarte w Karcie zasad organizacji monitorujących działalność administracji publicznej (Załącznik 1), takie jak jawność, rzetelność, obiektywizm i działanie na rzecz dobra wspólnego.

Podczas monitoringu i w mediach społecznościowych, szanujemy się nawzajem, czyli nie obrażamy i nie wyśmiewamy, jesteśmy wrażliwi na potrzeby innych, nie wnosimy ich wątpliwości, historii i wygłaszanych sądów poza grupę i nie przejawiamy „działań niewłaściwych”.

sieć obywatelska
WATCHDOG[^]

„Działania niewłaściwe” definiujemy tu jako niereagowanie na prośby o niekomentowanie cech fizycznych osób uczestniczących, o niewypowiadanie się w sposób krzywdzący lub nienawistny o innych osobach i grupach, ale także takie, które wpływają na bezpieczeństwo innych uczestniczek i uczestników monitoringu, w tym w internecie. Każde zachowanie, które budzi niepokój osoby uczestniczącej, może ona zgłaszać do koordynatorki.

11. Finansowanie projektu

Projekt finansowany jest z 1,5% podatku przekazanego przez podatników i podatniczki Sieci Obywatelskiej Watchdog Polska oraz National Endowment for Democracy. Metodyka została opracowana w ramach grantu przyznanego Fundacji Odpowiedzialna Polityka przez Fundusz Obywatelski im. Henryka Wujca.



**Pytamy o ważne wybory.
Przeznacz nam 1.5%.**

sieć obywatelska
WATCHDOG[^]
1,5% KRS 000181348
SIECOBYWATELSKA.PL/1-5-PROCENT

12. Kontakt do koordynatorki

Informacji na temat monitoringu udziela Marta Krzynówek, marta.krzynowek@siecobywatelska.pl, 665 704 616 (jeśli połączenie nie zostanie odebrane, prosimy o wiadomość sms).

sieć obywatelska
WATCHDOG[^]



Fundacja
Odpowiedzialna
Polityka



Fundusz Obywatelski
im. Henryka Wujca

NED
NATIONAL
ENDOWMENT
FOR
DEMOCRACY
SUPPORTING FREEDOM AROUND THE WORLD

1,5%

Karta zasad organizacji monitorujących działalność administracji publicznej

W imieniu swoich członków organizacje pozarządowe – zgodnie z zapisanymi w Konstytucji zasadami „dialogu społecznego” i „pomocniczości” pragną być partnerem rządu i samorządów wszystkich szczebli poprzez artykułowanie potrzeb i wartości wspólnot, w których działają, uczestniczenie w realizowaniu działań podejmowanych na rzecz wspólnoty oraz pomoc w formułowaniu celów polityki społecznej i kierunków rozwoju.

Jednak partnerstwo pomiędzy organizacjami a administracją jest możliwe jedynie wtedy, gdy istnieje nie tylko dobra wola współpracy, ale również mechanizmy wzajemnej kontroli. Stąd też konieczność istnienia organizacji prowadzących monitoring, który jest zaplanowanym, usystematyzowanym i prowadzonym według przyjętego schematu badaniem wybranego fragmentu funkcjonowania administracji publicznej w celu określenia, na ile stosowane procedury są zgodne z prawem (zarówno z Konstytucją RP i prawem międzynarodowym, jak i prawami niższego rzędu) oraz na ile rzeczywiście wykorzystywane są na rzecz „dobra wspólnego”.

Podstawowe zasady:

- Obiektywność

Monitoring jest metodą dochodzenia do rzetelnej i obiektywnej wiedzy na temat zasad i efektów działania administracji publicznej i nie może być traktowany wyłącznie instrumentalnie, jako sposób udowodnienia z góry założonej tezy. Oznacza to, że w swoich działaniach organizacja i jej przedstawiciele winni wyżej stawiać prawdę ponad doraźną skuteczność czy interes własnej organizacji.

- Działalność dla dobra wspólnego

Monitoring jest elementem wpływania na poprawę funkcjonowania społeczności lokalnych (w tym ochrony środowiska naturalnego), a nie tylko narzędziem badawczym. Oznacza to, że nie powinien być, poza skrajnymi przypadkami, jedynie formą krytyki, ale próbą rozpoczęcia procesu negocjacji i wspólnych działań na rzecz poprawy istniejącej sytuacji.

- Jawność

Organizacje kontrolujące muszą ze szczególną troską dbać o jawność swoich działań i unikać sytuacji, w których ich działania mogłyby być postrzegane jako nieetyczne, a ich obiektywizm poddany w wątpliwość.

sieć obywatelska
WATCHDOG[^]

- Rzetelność

Osiągnięcie celów przyjętych przez organizację wymaga konsekwentnego i kompetentnego działania. Dlatego organizacje powinny podejmować zadania na miarę kompetencji i możliwości, wywiązywać się z umów i zobowiązań, dbać o wysoką jakość realizowanych działań. (Punkt "Rzetelność" został dodany podczas przygotowywania Deklaracji zachowania przejrzystości na poziomie regionalnym – wytyczne do działania dla administracji publicznej oraz organizacji pozarządowych.

sieć obywatelska
WATCHDOG[^]



Fundacja
Odpowiedzialna
Polityka



Fundusz Obywatelski
im. Henryka Wujca



NATIONAL
ENDOWMENT
FOR
DEMOCRACY

SUPPORTING FREEDOM AROUND THE WORLD

