

05.05
MRF MOODY'S



**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

DP7.056.3.2017

Warszawa, dnia 27 kwietnia 2017 r.

**Sieć Obywatelska - Watchdog Polska
ul. Ursynowska 22/2
02-605 Warszawa**

Decyzja

Na podstawie art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) oraz art. 16 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Sieci Obywatelskiej – Watchdog Polska z siedzibą w Warszawie, ul. Ursynowska 22/2, wpisanej do Krajowego Rejestru Sądowego pod nr 0000181348 przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie, XII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego o udostępnienie pism pomiędzy Rządem Polskim a agencją ratingową Moody's w okresie od 1 marca 2016 r. do dnia wykonania wniosku,

odmawiam udostępnienia żądanej przez Wnioskodawcę informacji publicznej dotyczącej pism pomiędzy Rządem Polskim a agencją ratingową Moody's w okresie od 1 marca 2016 r. do dnia wykonania wniosku.

Uzasadnienie

Wnioskodawca Sieć Obywatelska – Watchdog Polska z siedzibą w Warszawie złożyła w dniu 6 maja 2016 r. wniosek o udostępnienie informacji publicznych dotyczących pism pomiędzy Rządem Polskim a agencją ratingową Moody's w okresie od 1 marca 2016 r. do dnia wykonania wniosku.

W celu przeprowadzenia analizy prawnej niezbędnej do prawidłowego ustalenia zakresu informacji publicznych, do których dostęp nie podlega ograniczeniu na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, Minister Finansów zawiadomił w dniu 19 maja 2016 r., zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy, Sieć Obywatelską – Watchdog Polska o niezalutwieniu jej wniosku w terminie określonym w art. 13 ust. 1 ustawy. Termin zalutwienia sprawy został wyznaczony najpóźniej na dzień 3 czerwca 2016 r.

Decyzją z dnia 25 maja 2016 r. (DP7.056.4.2016) odmówiono udostępnienia żądanych przez Sieć Obywatelską- Watchdog Polska informacji. Jako podstawę odmowy wskazano ochronę tajemnicy przedsiębiorcy. Następnie decyzją z dnia 6 lipca 2016 r. (DP8.056.1.2016), po rozpatrzeniu wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, Minister Finansów utrzymał w mocy swoją wcześniejszą decyzję. W dniu 9 sierpnia 2016 r. Sieć Obywatelska – Watchdog Polska wniosła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Wskutek złożonej skargi WSA w Warszawie wyrokiem z dnia 19 grudnia 2016 r. (sygn. akt II SA/Wa 1581/16) uchylił decyzję Ministra Finansów z dnia 6 lipca 2016 r. oraz poprzedzającą ją decyzję z dnia 25 maja 2016 r. W uzasadnieniu sąd wskazał, iż Minister Finansów w wydanych decyzjach nie wykazał jakiej materii pisma te dotyczyły oraz jakim dobrom zagraża ujawnienie ich treści.

W celu przeprowadzenia analizy prawnej po wyroku WSA w Warszawie Minister Rozwoju i Finansów zawiadomił w dniu 13 marca 2017 r., zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy, Sieć Obywatelską – Watchdog Polska o niezalutwieniu jej wniosku w terminie określonym w art. 13 ust. 1 ustawy. Termin zalutwienia sprawy został wyznaczony najpóźniej na dzień 8 maja 2017 r.

Zgodnie z ustawą informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych. Informację publiczną stanowi więc treść dokumentów wytworzonych przez organy władzy publicznej, treść wystąpień i ocen przez nie dokonywanych, niezależnie do jakiego podmiotu są one kierowane i jakiej sprawy dotyczą. Z uwagi na treść art. 1 ust. 2 można wyodrębnić informacje, które podlegają udostępnieniu na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawach szczególnych. W art. 5 ust. 1 i 2 ustawy zakres przedmiotowy udostępniania informacji został ograniczony między innymi w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych, a także ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicy przedsiębiorcy. W szczególności prawo to ograniczone jest ze względu na ochronę tajemnicy przedsiębiorcy. Pojęcie tajemnicy przedsiębiorcy nie zostało zdefiniowane na gruncie przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej. Definicję zbliżonego pojęcia - tajemnicy przedsiębiorstwa - zawierają przepisy ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz. U. z 2003 r. Nr 153, poz. 1503 z późn. zm.). Zgodnie z art. 11 ust. 4 tej ustawy tajemnica przedsiębiorstwa oznacza nieujawnione do wiadomości publicznej informacje techniczne, technologiczne, organizacyjne przedsiębiorstwa lub inne informacje posiadające wartość gospodarczą, co do których przedsiębiorca podjął niezbędne działania w celu zachowania ich poufności. Tajemnice te podlegają ochronie w zakresie, w jakim ich ujawnienie mogłoby zagrażać lub naruszać interes indywidualnego przedsiębiorcy. Zatem dokonując wykładni, przez tajemnicę przedsiębiorstwa rozumie się nieujawnione do wiadomości publicznej informacje techniczne, technologiczne, organizacyjne przedsiębiorstwa lub inne informacje posiadające wartość gospodarczą, co do których przedsiębiorca podjął niezbędne działania w celu zachowania ich poufności. Opierając się o treść tego przepisu, należy wskazać, że chodzi w nim o takie informacje, których ujawnienie godziłoby w interes przedsiębiorcy w wymiarze technicznym, technologicznym, organizacyjnym lub innym, mającym wartość gospodarczą, co do których przedsiębiorca podjął niezbędne działania w celu zachowania ich poufności, a więc o kwestie wynalazcze, związane z działalnością marketingową, tzw. know-how produkcyjne, ewentualnie know-how handlowe bądź inne. W niniejszej sprawie żądana przez wnioskodawcę informacja jest z pewnością inną informacją, w rozumieniu art.11 ust. 4 ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji.

Agencje ratingowe, w tym również Moody's Investors Service, zajmują się badaniem wiarygodności kredytowej określonego podmiotu, badając poszczególne sfery działalności tego podmiotu. W tych badaniach agencje stosują wypracowane przez siebie, zindywidualizowane metody gromadzenia i przetwarzania informacji, przyjęte modele oceny i stosowane metody badawcze. Te informacje właśnie stanowią know-how takiej agencji. Dlatego w ocenie Ministra Rozwoju i Finansów nie może zostać ujawniona jakakolwiek korespondencja z agencją Moody's, ponieważ każdy dokument ma charakter badawczy, tzn. zawiera informację, które w większym lub mniejszym stopniu są brane pod uwagę przy wystawianiu przez agencję oceny wiarygodności kredytowej. Ujawnienie tych informacji byłoby de facto ujawnieniem know-how agencji stosowanym w procesie badawczym, który stanowi dorobek wieloletniej działalności tej agencji, co stanowi tajemnicę przedsiębiorcy – agencji Moody's Investors Service.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że informacje zawarte we wnioskowanej do udostępnienia korespondencji, mają wartość gospodarczą i stanowią tajemnicę przedsiębiorcy, których ujawnienie miałoby negatywne konsekwencje dla agencji ratingowej Moody's między innymi poprzez ich wykorzystanie przez podmioty prowadzące działalność konkurencyjną co mogło by osłabić pozycję rynkową agencji.

Ponadto należy zauważyć, iż przedsiębiorca - Moody's Investors Service podjął niezbędne działania w celu zachowania poufności wnioskowanej treści korespondencji pomiędzy Ministrem Rozwoju i Finansów a Moody's. Mając na uwadze, że umowa z agencją Moody's jak

i jej wykonanie podlegają prawu obcemu, w dniu 1 lutego 2016 r. Ministerstwo Finansów wystąpiło do agencji ratingowych, z którymi posiada zawarte umowy, w tym również do Moody's, z zapytaniem czy podmioty te wyrażają zgodę na ujawnienie przez Ministra Finansów korespondencji prowadzonej pomiędzy agencjami a Ministrem Finansów. Wszystkie agencje, w tym także Moody's, udzieliły negatywnej odpowiedzi, nie wyrażając zgody na ujawnienie dokumentów ze względu na fakt, iż zawierają one informacje mające wartość gospodarczą, których ujawnienie mogłoby wywołać negatywne konsekwencje dla tych podmiotów. Również po uprawomocnieniu się orzeczenia WSA w Warszawie z dnia 19 grudnia 2016 r. Ministerstwo Finansów w dniu 17 marca 2017 r. ponownie wystąpiło do agencji ratingowej Moody's z zapytaniem czy podmiot ten wyraża zgodę na ujawnienie przez Ministra Rozwoju i Finansów korespondencji prowadzonej pomiędzy agencją a Ministrem Rozwoju i Finansów. Agencja ratingowa Moody's ponownie udzieliła negatywnej odpowiedzi, nie wyrażając zgody na ujawnienie dokumentów. Agencja ponownie wskazała, iż przedmiotowa dokumentacja zawiera informacje mające dla niej wartość gospodarczą, których ujawnienie mogłoby wywołać negatywne konsekwencje. Jednocześnie agencja wskazała, iż wszystkim dokumentom kierowanym do Ministra Rozwoju i Finansów nadaje status informacji poufnych. Wobec powyższego, skoro Moody's ponownie w sposób jednoznaczny zastrzegł, że treść przedmiotowej korespondencji uważa za tajemnicę przedsiębiorstwa i nie zgadza się na jej ujawnianie, należało uznać, iż dokumenty te nie mogą zostać udostępnione. Zachowanie w tajemnicy korespondencji z agencjami ratingowymi ma również istotne znaczenie ze względu na ważny interes państwa. Ujawnienie korespondencji zawierającej tajemnicę przedsiębiorcy mogłoby przyczynić się do obniżenia wiarygodności RP jako partnera na rynkach finansowych, co z kolei mogłoby niekorzystnie wpłynąć na wycenę polskiego długu.

Mając powyższe na uwadze, postanowiono jak w sentencji.

W toku postępowania stanowisko zajęły następujące osoby:

- 1) Pani Kamila Gers – Zastępca Dyrektora Departamentu Długu Publicznego w Ministerstwie Finansów;
- 2) Pan Jakub Szczerbowski – Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów.

Ze względu na dobra następujących podmiotów wydano decyzję o odmowie udostępnienia informacji:

- 1) Moody's Investors Service;
- 2) Skarb Państwa - Minister Rozwoju i Finansów.

Pouczenie:

Na podstawie art. 127 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, od niniejszej decyzji przysługuje Stronie prawo do wniesienia do Ministra Rozwoju i Finansów wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Z upoważnienia Ministra Rozwoju i Finansów



Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Otrzymują:

- 1) a/a
- 2) Sieć Obywatelska – Watchdog Polska z siedzibą w Warszawie, ul. Ursynowska 22/2, 06-605 Warszawa.

MINISTERSTWO FINANSÓW
ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

S.GS

R



0045900731726826535

(00)45900731726826535

ZA ZWROTNIĄ POTWIERDZENIEM
OBRIGU



07.056.3.2017



458689 2017-04-28 03 POLECONA ZPO

Sieć Obywatelska Matchdog Polska
Warszawa Ursynowska 22/2
02-605 Warszawa

OPŁATA POBRANA
TAXE PERCUE POLOGNE
Umowa z Poczta Polska S.A.
Nr ID 351517AW
z dnia 30.12.2016 r.
Nadano w UP Warszawa 1