

Centrala
Biuro Zarządu
tel.: +48 22 474 91 01
fax: +48 22 474 91 02
e-mail: sekretariat.koz@pkp.pl

Sieć Obywatelska - Watchdog Polska
Ul. Ursynowska 22/2
02-605 Warszawa

Warszawa, 04 lipca 2017 r.

KOZ04.0134.68.2017.AY/12
UNP: 2017-0291012

W odpowiedzi na wniosek z dnia 20 czerwca 2017 r. o udostępnienie informacji publicznej na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 2058 z późn. zm.), przedkładam poniższe informacje.

Ad 1, 2, 4.

Zgodnie z ww. ustawą tylko informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną, podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonym ustawą przez podmiot zobowiązany do stosowania ustawy (art. 1 ust. 1 w zw. z art. 4).

Kwoty przekazywane na rzecz Polskiej Fundacji Narodowej jak również kwoty nagród przyznawanych w Spółce, o których mowa w ww. wniosku, nie była związana z wykonywaniem zadań publicznych lub dysponowaniem majątkiem publicznym przez PKP S.A., w związku z czym nie stanowi informacji publicznej.

Jak wyjaśnił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 24 czerwca 2015 r. (sygn. I OSK 1486/14) *okoliczność, że Skarb Państwa jest jedynym akcjonariuszem Spółki nie oznacza, że majątek Spółki jest majątkiem publicznym. Spółka i jej akcjonariusze, w tym przypadku Skarb Państwa, występują w obrocie prawnym jako dwie różne kategorie podmiotów. PKP S.A. jest spółką, która w relacjach zewnętrznych występuje jako odrębny względem Skarbu Państwa podmiot gospodarczy. Spółka działa w warunkach wolnorynkowych, prowadzi na co dzień normalną działalność gospodarczą i jak każda spółka handlowa stara się z tej działalności wypracować środki na pokrycie kosztów i osiągnięcie zysku. Działalność Spółki ma charakter gospodarczy i ukierunkowana jest na zysk, tak jak i działalność innych spółek prawa handlowego, w których akcjonariuszami są podmioty prywatne. Zajmuje ona taką samą pozycję, jak każdy inny podmiot prywatny, z państwem łączy ją stosunki wertykalne (jednostka-państwo), oparte na zależności i podporządkowaniu. Spółka podlega restrykcjom prawnym identycznym, jak inne osoby prawne, stosuje się wobec niej powszechnie obowiązujące przepisy prawa zarówno w sferze cywilnoprawnej, jak również administracyjnoprawnej czy karnoprawnej. Tak samo jak osoby fizyczne i inne osoby prawne może być adresatem orzeczenia sądowego lub decyzji administracyjnej, a więc pozycja prawna Spółki jest identyczna z pozycją osób fizycznych i innych osób prawnych prowadzących działalność gospodarczą. Warto zwrócić uwagę, że co do zasady krąg akcjonariuszy nie ma charakteru stałego - akcje spółki mogą zostać wprowadzone do obrotu giełdowego i wówczas skład akcjonariatu ulega zmianie. Bieżąca działalność Spółki oraz bieżąca kontrola tej działalności nie należy do akcjonariusza, lecz do organów Spółki. PKP S.A., jako spółka akcyjna jest odrębną od akcjonariusza - Skarbu Państwa - osobą prawną posiadającą własny majątek i organy zarządzające jej działalnością. Oznacza to, że majątek Spółki nie może być utożsamiany z majątkiem jej akcjonariusza - Skarbu Państwa. Podkreślić w tym miejscu należy, że Skarb Państwa jest jedynie właścicielem*

wszystkich akcji Spółki, natomiast majątek będący w posiadaniu Spółki jest bezsprzecznie własnością PKP S.A. tj. spółki prawa handlowego działającej w oparciu o przepisy ustawy Kodeks spółek handlowych oraz ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Polskie Koleje Państwowe". Majątek, którym dysponuje spółka nie jest własnością akcjonariusza, lecz własnością spółki, co potwierdza również orzecznictwo NSA (tak Wyrok NSA z dnia 9 sierpnia 2011 r. sygn. akt I OSK 877/11). Majątek ten jest bowiem własnością spółki, a nie majątkiem podmiotów, które wniosły go aportem do tej spółki, dlatego spółka — z tego tytułu - nie dysponuje majątkiem publicznym, lecz własnym majątkiem". Powyższą kwestię potwierdził Trybunał Konstytucyjny w postanowieniu z dnia 18 grudnia 2013 r. sygn. akt: Ts 13/12 uznając, że spółka będąca publicznym podmiotem gospodarczym, z uwagi na pochodzenie kapitału zakładowego nie może zostać pozbawiona ochrony w trybie skargi konstytucyjnej, podkreślając jednocześnie odrębność majątku takiej spółki od majątku jej akcjonariuszy.

Ad 3.

PKP S.A. nie zawierała żadnych umów z Polską Fundacją Narodową w latach 2016-2017, a zatem nie może ich udostępnić.

Obowiązek udostępnienia dotyczy bowiem jedynie posiadanych informacji, co potwierdza wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 4 czerwca 2009 r. (sygn. akt: II SAB/Kr 17/09), gdzie stwierdzono, co następuje:

„jeżeli okoliczności takie jak brak cech informacji publicznej lub brak informacji w zasobach zobowiązanego ujawnią się po skierowaniu żądania udostępnienia informacji publicznej, zasadnym jest przyjęcie, że podmiot zobowiązany do udostępnienia nie narazi się na zarzut bezczynności, jeżeli powiadomi wnoszącego pismem, że jego wniosek nie znajduje podstaw w przepisach prawa (w przypadku, gdy żądana informacja nie stanowi informacji publicznej), lub jeżeli powiadomi pisemnie wnoszącego o braku informacji w swoich zasobach.”

Ad 5.

W zakresie udostępnienia protokołów z posiedzeń Zarządu w roku 2017 (w zakresie protokołów związanych z wykonywaniem przez Spółkę zadań publicznych lub dysponowania majątkiem publicznym) – informuję, iż PKP S.A. wyda stosowną decyzję odmowną.

ZASTĘPCA DYREKTORA BIURA



Konrad Bareja

Opracowała:
Anna Yakubovska
Biuro Zarządu
Zespół ds. Informacji Publicznej, Skarg i Wniosków
e-mail: bip@pkp.pl