



PREZYDENT MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY

pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa,
tel. 22 443 10 00, 22 443 10 01, faks 22 443 10 02
sekretariatprezydenta@um.warszawa.pl, www.um.warszawa.pl

Warszawa, dnia. 2019 LUT. 27

KS-DK.1431.17.2018.MSA(3)
CRWIP/1243/19

DECYZJA nr 312019

Na podstawie art. 16 ust. 1 w związku z art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, z późn. zm. – dalej jako u.d.i.p. lub ustawa o dostępie do informacji publicznej) oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz.2096, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 31 stycznia 2019 r. Pana Szymona Osowskiego oraz Pana Bartosza Wilka reprezentujących Stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog Polska, ul. Ursynowska 22/2, 02-605 Warszawa, o udostępnienie informacji publicznej w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej

odmawiam udostępnienia informacji publicznej w zakresie:

listy osób, które wzięły udział w naborze na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze zastępcy dyrektora Biura Marketingu Miasta Urzędu m. st. Warszawy (nr. ref. UM/2931/2018/MM/MSA), obejmującej między innymi imię i nazwisko kandydatki lub kandydata oraz listy kandydatek i kandydatów w każdym z etapów konkursu, obejmującej między innymi imię i nazwisko kandydatki lub kandydata oraz liczbę punktów w postępowaniu konkursowym.

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2019 r. Pan Szymon Osowski oraz Pan Bartosz Wilk reprezentujący Stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog Polska (dalej zwani również Wnioskodawcami) – wystąpili za pośrednictwem systemu ePUAP z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej zarejestrowanym pod nr CRWIP/1243/19 w zakresie dotyczącym:

1. Udostępnienia arkusza (arkuszy) ocen kandydatek i kandydatów w postępowaniu rekrutacyjnym na stanowisko zastępcy dyrektora Biura Marketingu Miasta (chodzi o konkurs, którego wyniki ogłoszono 24 grudnia 2018 r.)
2. Listy osób, które wzięły udział w ww. naborze, obejmującej między innymi imię i nazwisko kandydatki lub kandydata.
3. Listy kandydatek i kandydatów w każdym z etapów konkursu, obejmującej między innymi imię i nazwisko kandydatki lub kandydata oraz liczbę punktów w postępowaniu konkursowym.

W odpowiedzi, pismem z dnia 13 lutego 2019 r. znak KS-DK.1431.17.2019.MSA przesłano Wnioskodawcom w formie elektronicznej na adres e-mail wskazany we wniosku skany arkuszy ocen kandydatów biorących udział w rozmowach kwalifikacyjnych w naborze na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze zastępcy dyrektora Biura Marketingu Miasta Urzędu m. st. Warszawy (nr. ref. UM/2931/2018/MM/MSA).

Informacje nieobjęte przedmiotowym wnioskiem zostały odpowiednio zanonimizowane zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Odnośnie pytań o listę osób, które wzięły udział w ww. naborze, obejmującą między innymi imiona i nazwiska kandydatów oraz listę osób obejmującą między innymi imiona i nazwiska kandydatów, którzy wzięli udział w każdym z etapów ww. naboru wraz z uzyskaną liczbą punktów w postępowaniu, powyższym pismem poinformowano Wnioskodawców o przedłużeniu terminu udzielania odpowiedzi z uwagi na szczególnie skomplikowany charakter sprawy i związaną z nią koniecznością poszerzonej analizy prawnej.

Udostępnianie informacji publicznej reguluje ustawa o dostępie do informacji publicznej. Zgodnie z art. 1 ust. 1 u.d.i.p. informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych. W orzecznictwie przyjmuje się, że informacją publiczną jest każda wiadomość wytworzona lub odnosząca się do władzy publicznej, a także wytworzona lub odnoszona do innych podmiotów wykonujących funkcje publiczne w zakresie wykonywania przez nie zadań władzy publicznej, w tym gospodarowania mieniem Skarbu Państwa lub komunalnym (por. wyrok NSA z dnia 25 marca 2003 r., sygn. II SA 4059/02).

Art. 6 u.d.i.p. wprowadza otwarty katalog informacji publicznej. Z art. 6 ust. 1 pkt 3 lit. g u.d.i.p. wynika, iż udostępnieniu podlega informacja publiczna, w szczególności o zasadach funkcjonowania podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 (czyli również organów władzy publicznej), w tym o naborze kandydatów do zatrudnienia na wolne stanowiska, w zakresie określonym w przepisach odrębnych. Przepisami odrębnymi, o których mowa w tym przepisie, są m. innymi przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1260 ze zm., dalej: u.p.s.). Zgodnie z art. 13 ust. 4 u.p.s., informacje o kandydatach, którzy zgłosili się do naboru, stanowią informację publiczną w zakresie objętym wymaganiami związanymi ze stanowiskiem określonym w ogłoszeniu o naborze. Z art. 13 ust. 2 wynika przy tym, iż ogłoszenie o wolnym stanowisku urzędniczym oraz o naborze kandydatów na to stanowisko, powinno zawierać: nazwę i adres jednostki; określenie stanowiska; określenie wymagań związanych ze stanowiskiem, zgodnie z opisem danego stanowiska, ze wskazaniem, które z nich są niezbędne, a które dodatkowe; wskazanie zakresu zadań wykonywanych na stanowisku; wskazanie wymaganych dokumentów; określenie terminu i miejsca składania dokumentów.

Natomiast zgodnie z art. 15 ust. 1 i 2 u.p.s., niezwłocznie po przeprowadzonym naborze informacja o wyniku naboru jest upowszechniana przez umieszczenie na tablicy informacyjnej w jednostce, w której był przeprowadzony nabór, oraz opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej przez okres co najmniej 3 miesiące. Informacja ta zawiera: nazwę i adres jednostki; określenie stanowiska; imię i nazwisko wybranego kandydata oraz jego miejsce zamieszkania w rozumieniu przepisów Kodeksu cywilnego.

Anonimizacja danych osobowych kandydatów biorących udział w naborach na wolne stanowiska urzędnicze była niezbędna z uwagi na konieczność ochrony danych osobowych osób fizycznych ubiegających się o zatrudnienie. Za anonimizacją tych danych przemawiają wartości prawnie chronione na podstawie u.d.i.p. w zw. przepisami ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U.2018 poz.1000 z późn.zm) oraz *Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016 r - ogólne rozporządzenie o ochronie danych, dalej: RODO), jn.*

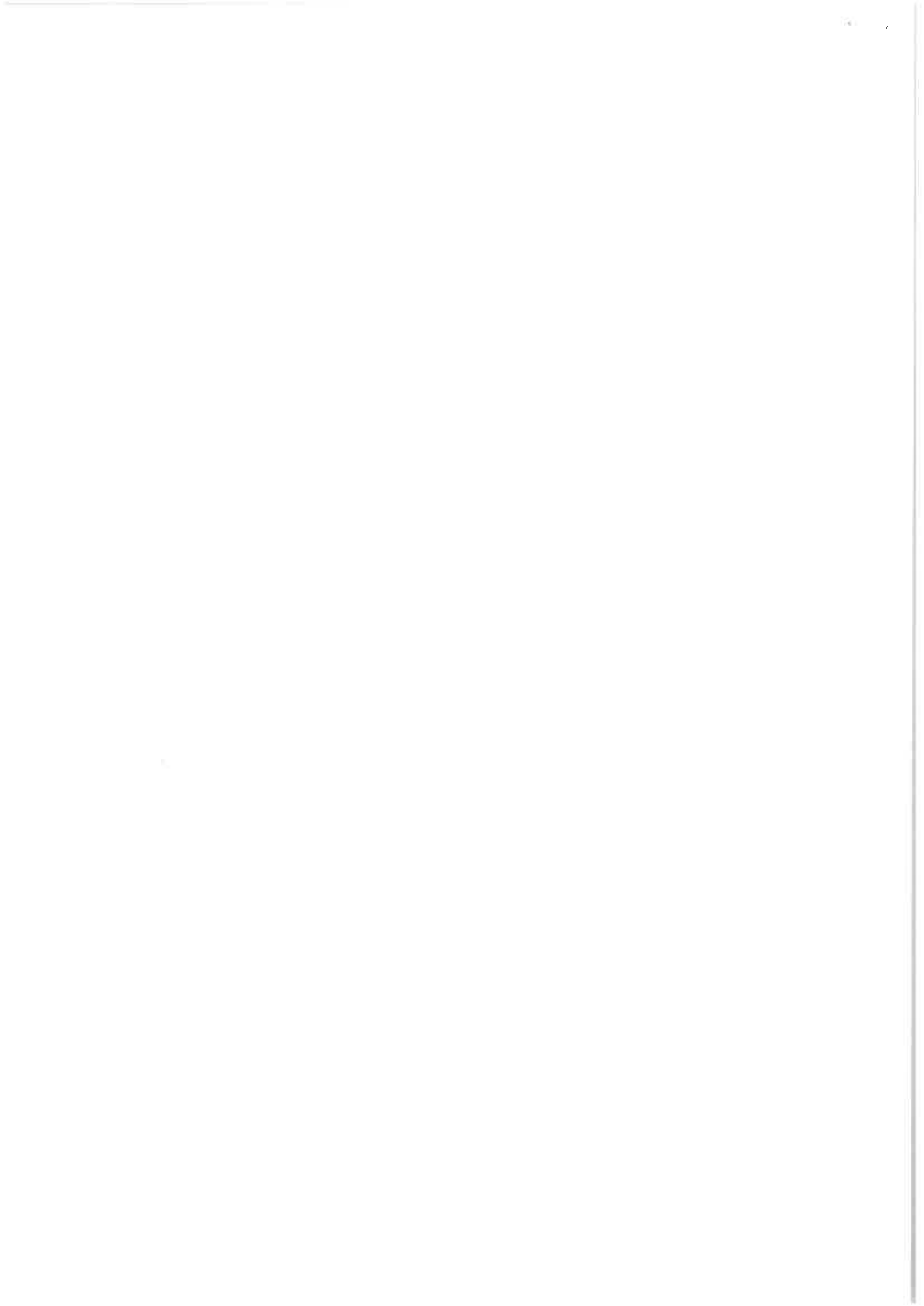
Dane personalne, których ujawnienia żądają Wnioskodawcy są danymi odnoszącymi się do osób zgłaszających chęć poddania się procedurze naboru na określone stanowisko, a nie do osób wyłonionych w naborze, z którymi następnie został nawiązany stosunek pracy. W obecnym stanie prawnym nie może budzić wątpliwości fakt, że sytuacja kandydata, który przystąpił do konkursu jest odmienna od sytuacji kandydata, który został wybrany wskutek przeprowadzonego naboru. Dany pracownik dopiero z momentem podjęcia piastowania danej funkcji musi zaakceptować szerszy zakres ingerencji w sferę jego prywatności, niż w ma to miejsce w przypadku pozostałych osób biorących udział w naborze. Tak szeroki dostęp do danych osobowych osób nie zatrudnionych na żadnym stanowisku a dopiero zgłaszających się do konkursu na określone stanowisko, jest nie do zaakceptowania w świetle obowiązujących przepisów prawa. Gdyby ustawodawca chciał, by imiona i nazwiska kandydatów zgłaszających się do naboru stanowiły informację publiczną to uregulowałby przedmiotową kwestię wprost, jak uczynił to chociażby w stosunku do kandydatów do służby cywilnej (art. 29 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej Dz.U.2018 poz.1559 t.j.). Przepis art. 6 ust. 1 pkt 3 lit. g u.d.i.p. ma na celu zagwarantowanie jawności i transparentności zasad obowiązujących przy przeprowadzaniu naboru w organach administracji publicznej wskazując przy tym, iż udostępnienie danych ma odbywać się w zakresie określonym odrębnymi ustawami.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 6 grudnia 2017 r. (sygn. akt II SAB/Łd 200/17) wskazał, że „*Dane personalne osób kandydujących na określone stanowisko, które w wyniku naboru nie zostały zatrudnione, będą bowiem co do zasady podlegały anonimizacji.*”. Wskazać bowiem należy, że w poprzednim stanie prawnym był obowiązek publikowania na stronach Biuletynu Informacji Publicznej listy kandydatów, którzy spełniali wymogi formalne zawarte w ogłoszeniu. Rozwiązanie takie było krytykowane w doktrynie, albowiem zniechęcało osoby pozostające w stosunku pracy do zgłaszania swojej kandydatury, gdyż upublicznianie ich imion i nazwisk niekorzystnie wpływało na stosunki z dotychczasowym pracodawcą. Rozwiązanie to było także niekorzystne dla pracodawcy, ponieważ ograniczało krąg potencjalnych kandydatów. Wobec powyższego ustawodawca zrezygnował z obowiązku publicznego ogłaszania danych kandydatów w Biuletynie Informacji Publicznej, co nie jest jednoznaczne z tym, że przedmiotowe dane utraciły przymiot informacji publicznej.

Fakt zakwalifikowania informacji do kategorii informacji publicznej nie oznacza jednak, że organ jest zobowiązany do jej udostępnienia. Dostęp do informacji publicznej nie ma charakteru absolutnego i może podlegać ograniczeniom, o czym świadczy treść art 61 ust. 3 Konstytucji RP. Zgodnie z nim ograniczenie prawa do uzyskiwania informacji, o którym mowa w ust. 1 i 2 ww. art., może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa. Rozwinięciem tej regulacji jest art. 5 ust. 2 u.d.i.p. stanowiący, że prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa.

Przepis art. 13 ust. 4 u.p.s. nie stanowi o bezwzględnym obowiązku udostępniania informacji o kandydatach na stanowisko urzędnicze, bowiem organ zobowiązany jest również stosować regulacje wynikające z ustawy o dostępie o informacji publicznej. Stąd w rozpatrywanej sprawie znajdują zastosowanie ograniczenia w dostępie do informacji publicznej, w tym te wynikające z art. 5 u.d.i.p

Ponadto stosownie do art. 4 pkt 1 RODO: „*dane osobowe oznaczają wszelkie*



informacje o zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osobie fizycznej („osobie, której dane dotyczą”); możliwa do zidentyfikowania osoba fizyczna to osoba, którą można bezpośrednio lub pośrednio zidentyfikować, w szczególności na podstawie identyfikatora takiego jak imię i nazwisko, numer identyfikacyjny, dane o lokalizacji, identyfikator internetowy lub jeden bądź kilka szczególnych czynników określających fizyczną, fizjologiczną, genetyczną, psychiczną, ekonomiczną, kulturową lub społeczną tożsamość osoby fizycznej. ”

Należy mieć także na względzie, że osoby biorące udział w przedmiotowym naborze wyraziły zgodę jedynie na przetwarzanie ich danych osobowych przez Prezydenta m.st. Warszawy, w celu wzięcia udziału w naborze na wolne stanowisko urzędnicze, w tym na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze, w Urzędzie m.st. Warszawy.

Wobec powyższego w sytuacji, gdy udostępnienie imion i nazwisk oraz miejscowości osób biorących udział w naborze prowadzi do naruszenia ochrony danych osobowych wówczas prawidłowym postępowaniem jest odmowa udostępnienia informacji publicznej w formie decyzji administracyjnej (art. 16 ust. 1 u.d.i.p.).

Mając na względzie przedstawioną argumentację, należało orzec jak w sentencji.

Stanowisko w niniejszej sprawie zajęła:

- Pani Alicja Pawłowska – Zastępca Dyrektora Biura Kadr i Szkoleń Urzędu m.st. Warszawy.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji, na podstawie art. 127 Kodeksu postępowania administracyjnego, Wnioskodawcy służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji, wnoszone za pośrednictwem Prezydenta m.st. Warszawy, na adres Biura Kadr i Szkoleń Urzędu m.st. Warszawy, Pl. Bankowy 2, 00-095 Warszawa.

z up. PREZYDENTA M.ST. WARSZAWY

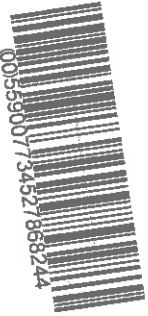
Alicja Pawłowska
Zastępca Dyrektora
Biura Kadr i Szkoleń

Otrzymują:

1. Pan Szymon Osowski, Pan Bartosz Wilk, Stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog
Polska, ul. Ursynowska 22/2, 02-605 Warszawa
2. a/a

Urząd m.st. Warszawy
ul. Kredytowa 3
00-056 Warszawa
tel. (22) 19115

R



09/2018

(00)559007734527868244

LS-DE 1431.17.2019.mSA(3)

Zwrotne potwierdzenie
płaty

PRIORYTET

10115
WARSAWA
MIEJSKIE CENTRUM KONTAKTU

01.03.2019



OPŁATA POBRANA
TAXE PERÇUE - POLOGNE
Umowa z Poczta Polska S.A.
nr ID 400887/W

Pan Szymon Osowski
Pan Barbara Dilk
Stawinyenne Siei Obywatelska
Wartshdog Polska
ul. Wasyńska 22/2
02-605 Warszawa

5084