

5.03.2018

KANCELARIA SEJMU  
ul. Wiejska 4/6/8  
00-902 Warszawa

Warszawa, dnia 27 lutego 2018 r.

znak sprawy: BKSP-144-1210/34/18

## DECYZJA

Na podstawie art. 202c ust. 1 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r., poz. 32 ze zm.) w związku z art. 16 ust. 1 i art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1764 ze zm.) oraz w zw. z art. 11c ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o Krajowej Radzie Sądownictwa (Dz.U. z 2018 r., poz. 389), po rozpatrzeniu wniosku Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska z siedzibą w Warszawie z dnia 26 stycznia 2018 r. o udostępnienie informacji publicznej,

**odmawiam  
udostępnienia informacji publicznej  
dotyczącej załączników do zgłoszeń kandydatów na członków  
Krajowej Rady Sądownictwa.**

## Uzasadnienie

Wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej z dnia 26 stycznia 2018 r., przysłanym drogą elektroniczną, Stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog Polska z siedzibą w Warszawie (ul. Ursynowska 22/2, 02-605 Warszawa), reprezentowane przez panią Katarzynę Batko-Tołuć oraz pana Szymona Osowskiego, zwróciło się do Kancelarii Sejmu o udostępnienie skanów wszystkich dokumentów złożonych w ramach zgłaszania kandydatów do Krajowej Rady Sądownictwa, a w przypadku wyłączenia jawności jakiegokolwiek części wnioskowanych informacji – o wydanie w tym zakresie decyzji. W dniu 29 stycznia oraz 6 lutego 2018 r. wnioskodawca przysłał drogą elektroniczną dwa kolejne wnioski, jednobrzmiące z wnioskiem z dnia 26 stycznia.

W dniu 21 lutego 2018 r. Biuro Komunikacji Społecznej Kancelarii Sejmu poinformowało wnioskodawcę, drogą elektroniczną, że zgłoszenia kandydatów na członków Krajowej Rady Sądownictwa wraz z informacją prezesa właściwego sądu o dorobku orzeczniczym kandydata są umieszczane w Systemie Informacyjnym Sejmu na stronie sejm.gov.pl, gdzie można się również zapoznać z komunikatami Centrum Informacyjnego Sejmu w sprawie kandydatów do KRS.

Zgodnie z art. 61 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Ograniczenie powyższego prawa może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego

państwa (art. 61 ust. 3 Konstytucji RP). Art. 61 ust. 4 Konstytucji RP zawiera delegację do uregulowania trybu udzielania informacji publicznej w odniesieniu do Sejmu w Regulaminie Sejmu. Tryb ten określają art. 202a -202c uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2012 r., poz. 32 ze zm.).

Art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 1764 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, stanowi, że każda informacja o sprawach publicznych jest informacją publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w niniejszej ustawie. Jednocześnie, zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy jej przepisy nie naruszają przepisów innych ustaw określających odmienne zasady i tryb dostępu do informacji będących informacjami publicznymi, pod warunkiem że nie ograniczają obowiązków przekazywania informacji publicznej do centralnego repozytorium informacji publicznej, o którym mowa w art. 9b ust. 1 ustawy.

Taką ustawą szczególną jest ustawa z dnia 12 maja 2011 r. o Krajowej Radzie Sądownictwa (Dz.U. z 2018 r., poz. 389), zwana dalej „ustawą o KRS”, która w art. 11c stanowi, że zgłoszenia kandydatów (na członków Krajowej Rady Sądownictwa) dokonane zgodnie z art. 11a i art. 11b Marszałek Sejmu niezwłocznie przekazuje posłom i podaje do publicznej wiadomości, z wyłączeniem załączników.

Zgodnie ze wzorem zgłoszenia kandydata na członka Krajowej Rady Sądownictwa, stanowiącym załącznik nr 1 do zarządzenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 4 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia wzoru zgłoszenia oraz wzorów wykazu obywateli i wykazu sędziów popierających kandydata na członka Krajowej Rady Sądownictwa (M.P. poz. 9), zwane dalej „zarządzeniem”, załącznikami do zgłoszenia są: zgoda sędziego na kandydowanie, wykaz obywateli albo sędziów popierających zgłoszenie oraz oświadczenie pierwszych piętnastu osób z wykazu o wskazaniu pełnomocnika.

Art. 11c ustawy o KRS wyłącza więc możliwość udostępnienia załączników do zgłoszenia kandydata na członka Krajowej Rady Sądownictwa. Jako przepis szczególny ma on pierwszeństwo przed przepisami ustawy w zakresie, w jakim są one z nim sprzeczne.

Podkreślić również należy, że prawo do informacji publicznej nie ma charakteru absolutnego. Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy, prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa.

Zgodnie ze wzorem wykazu obywateli popierających zgłoszenie kandydata na członka Krajowej Rady Sądownictwa, stanowiącym załącznik nr 2 do zarządzenia, wykaz zawiera imię i nazwisko, adres zamieszkania, numer PESEL oraz podpis osoby popierającej zgłoszenie. Analogiczne dane zawiera wykaz sędziów popierających zgłoszenie kandydata na członka Krajowej Rady Sądownictwa, którego wzór stanowi załącznik nr 3 do zarządzenia, przy czym zamiast adresu zamieszkania zawiera on informacje o miejscu służbowym, tj. oznaczenie sądu, w którym orzeka sędzia wraz z adresem siedziby.

Wykazy te zawierają szereg danych osobowych osób popierających zgłoszenie, tj. danych, którymi zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 922) są wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej. W wyroku z dnia 3 sierpnia 2017 r., sygn. II SA/Go 462/17, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim uznał, że dane

osobowe, w tym imię i nazwisko, mieszczą się w zakresie pojęcia „prywatności osoby fizycznej” w rozumieniu art. 5 ust. 2 ustawy. Ich udostępnienie jest więc możliwe jedynie w zakresie określonym w tym przepisie. W konsekwencji brak jest podstaw do udostępnienia danych obywateli popierających zgłoszenie w trybie art. 11a ust. 2 pkt 1 ustawy o KRS. Dane te nie mają bowiem żadnego związku z pełnieniem funkcji publicznych przez osoby popierające zgłoszenie. Ich udostępnienie byłoby więc nieuzasadnionym naruszeniem prawa do prywatności tych osób.

Mając powyższe na uwadze, należało odmówić udostępnienia żądanej przez wnioskodawcę informacji, dotyczącej załączników do zgłoszeń kandydatów na członków Krajowej Rady Sądownictwa ze względu na wyłączenie możliwości udostępnienia tych informacji przez art. 11c ustawy o KRS, a także ze względu na ochronę prywatności obywateli popierających zgłoszenia, o której mowa w art. 5 ust. 2 ustawy.

W związku z dyspozycją art. 16 ust. 2 pkt 2 ustawy wskazuję, że w toku niniejszego postępowania stanowisko w przedmiocie udostępnienia informacji publicznej zajęła pani Sylwia Gołaszewska – naczelnik Wydziału Informacji Publicznej, Petycji i Korespondencji w Biurze Komunikacji Społecznej Kancelarii Sejmu oraz pan Jakub Majewski – starszy specjalista w tym Wydziale.

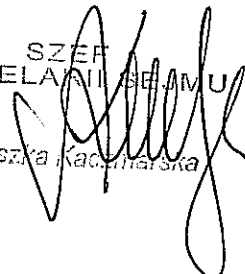
Wnioskodawca może w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej decyzji zwrócić się do Szefa Kancelarii Sejmu (ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa) z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

W trakcie biegu terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wnioskodawca może zrzec się wobec Szefa Kancelarii Sejmu prawa do wniesienia tego wniosku. Z dniem doręczenia Szefowi Kancelarii Sejmu oświadczenia wnioskodawcy o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy decyzja o odmowie udostępnienia informacji publicznej staje się ostateczna i prawomocna.

Wnioskodawca może również, nie zwracając się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszej decyzji złożyć skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie (ul. Jasna 2/4, 00-013 Warszawa) za pośrednictwem Szefa Kancelarii Sejmu (ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa).

Wpis stały od skargi na decyzję wynosi 200 zł.

Wnioskodawca może ubiegać się o zwolnienie od kosztów lub przyznanie pełnomocnika na zasadach określonych w ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.).

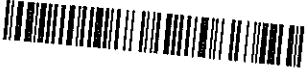
SZEF  
KANCELARII SEJMU  
  
Agnieszka Kaczmarska

Otrzymują:

1. Sieć Obywatelska Watchdog Polska,
2. a.a.

**KANCELARIA SEJMU**  
Biuro Komunikacji Społecznej  
ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa

R



(00)259007734300856641

DBIORU



*OSPOR, B*

**OPŁATA POBRANA**  
**TAKIE PERCJE - POLOGNE**  
Umowa z Poczta Polska S.A.  
nr 301803W

BKSP-144-1210/18  
Sieć Obywatelska Watchdog Polska  
ul. Ursynowska 22/2  
02-605 Warszawa

13