



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

DP7.056.1.2016

Warszawa, dnia 04 marca 2016 r.

10/03 MF (umowy z agencjami ratingowymi)

Pani Katarzyna Batko-Toluć
Pan Szymon Osowski
Sieć Obywatelska – Watchdog Polska
ul. Ursynowska 22/2
02-605 Warszawa

Szanowni Państwo,

w związku z Państwa wystąpieniem z dnia 19 stycznia 2016 r. o udostępnienie informacji dotyczących umów jakie Polska zawarła z agencjami ratingowymi oraz pism jakie zostały wymienione pomiędzy Rządem RP a agencją ratingową Standard&Poor's w ostatnich 6 miesiącach, uprzejmie informuję, iż Minister Finansów zawarł umowy z następującymi agencjami ratingowymi:

- 1) w dniu 12.12.1994 r. z Standard & Poor's Rating Services McGraw Hill Financial;
- 2) w dniu 26.01.1995 r. z Fitch Ratings;
- 3) w dniu 22.05.1995 r. z Moody's Investors Service;
- 4) w dniu 12.06.2003 r. z Japan Credit Rating Agency, Ltd.

Jednocześnie przesyłam w załączeniu decyzję Ministra Finansów z dnia 4 marca 2016 r. nr DP7.056.1.2016 o odmowie udostępnienia żądanej przez Wnioskodawcę informacji publicznej dotyczącej:

- 1) umów jakie Polska zawarła z agencjami ratingowymi;
- 2) pism jakie zostały wymienione pomiędzy Rządem RP a agencją ratingową Standard&Poor's w ostatnich 6 miesiącach wraz z dokumentami na jakie wskazał Minister Finansów w wypowiedzi zamieszczonej pod linkiem: <http://biznes.pl/waluty/wiadomosci/szalamacha-obnizka-ratingu-s-p-to-pomyłka/s7z8kr>.

Z poważaniem,

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Piotr Nowak



Warszawa, dnia 04 marca 2016 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW
DP7.056.1.2016

Sieć Obywatelska - Watchdog Polska
ul. Ursynowska 22/2
02-605 Warszawa

Decyzja

Na podstawie art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) oraz art. 16 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Sieci Obywatelskiej – Watchdog Polska z siedzibą w Warszawie, ul. Ursynowska 22/2, wpisanej do Krajowego Rejestru Sądowego pod nr 0000181348 przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie, XII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego o udostępnienie:

- umów jakie Polska zawarła z agencjami ratingowymi,
- pism jakie zostały wymienione pomiędzy Rządem RP a agencją ratingową Standard&Poor's w ostatnich 6 miesiącach wraz z dokumentami na jakie wskazał Minister Finansów w wypowiedzi zamieszczonej pod linkiem: <http://biznes.pl/waluty/wiadomosci/szalamacha-obnizka-ratingu-s-p-to-pomyłka/s7z8kr>,

odmawiam udostępnienia żądanej przez Wnioskodawcę informacji publicznej dotyczącej:

- 1) umów jakie Minister Finansów zawarł z agencjami ratingowymi;**
- 2) korespondencji jaką Minister Finansów prowadził z agencją ratingową Standard&Poor's w ciągu ostatnich 6 miesięcy wraz z dokumentami na jakie wskazał Minister Finansów w wypowiedzi zamieszczonej pod linkiem: <http://biznes.pl/waluty/wiadomosci/szalamacha-obnizka-ratingu-s-p-topomyłka/s7z8kr>.**

Uzasadnienie

Wnioskodawca Sieć Obywatelska – Watchdog Polska z siedzibą w Warszawie złożyła w dniu 19 stycznia 2016 r. wniosek o udostępnienie informacji publicznych dotyczących współpracy Rządu RP z agencjami ratingowymi. W przedmiotowym wniosku Sieć Obywatelska – Watchdog Polska zwróciła się o udostępnienie:

- 1) umów jakie Minister Finansów zawarł z agencjami ratingowymi;
- 2) korespondencji jaką Minister Finansów prowadził z agencją ratingową Standard&Poor's w ciągu ostatnich 6 miesięcy wraz z dokumentami na jakie wskazał Minister Finansów w wypowiedzi zamieszczonej pod linkiem: <http://biznes.pl/waluty/wiadomosci/szalamacha-obnizka-ratingu-s-p-to-pomyłka/s7z8kr>.

W celu przeprowadzenia analizy prawnej niezbędnej do prawidłowego ustalenia zakresu informacji publicznych, do których dostęp nie podlega ograniczeniu na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, oraz zasięgnięcia opinii agencji ratingowych,



z którymi Minister Finansów ma podpisane umowy, Minister Finansów zawiadomił w dniu 2 lutego 2016 r., zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy, Sieć Obywatelską – Watchdog Polska o niezalutwieniu jej wniosku w terminie określony w art. 13 ust. 1 ustawy. Termin załatwienia sprawy został wyznaczony najpóźniej na dzień 18 marca 2016 r.

Zgodnie z ustawą informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych. Informację publiczną stanowi więc treść dokumentów wytworzonych przez organy władzy publicznej, treść wystąpień i ocen przez nie dokonywanych, niezależnie do jakiego podmiotu są one kierowane i jakiej sprawy dotyczą. Z uwagi na treść art. 1 ust. 2 można wyodrębnić informacje, które podlegają udostępnieniu na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawach szczególnych. W art. 5 ust. 1 i 2 ustawy zakres przedmiotowy udostępniania informacji został ograniczony między innymi w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych, a także ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicy przedsiębiorcy.

Z obowiązku udzielenia informacji publicznej nie można wyprowadzać istnienia prawnego obowiązku udostępnienia treści umów cywilnych, których stronami są także inne podmioty. Żądanie udostępnienia umowy wykracza zatem poza zakres obowiązku udzielania „informacji o swojej działalności”. Odmowa udostępnienia takiego dokumentu w żądanej postaci spowodowana jest umownym dwustronnym zobowiązaniowym charakterem. Naczelnny Sąd Administracyjny – Ośrodek Zamiejscowy w Łodzi postanowieniem z dnia 25 lipca 2002 r., sygn. akt SA/Łd951/02 orzekł „Umowa zawarta przez spółkę prawa handlowego z innym podmiotem jest czynnością prawną o charakterze dwustronnym, a jej postanowienia dotyczą obu stron umowy, czyli także praw osób innych, niż podmiot zobowiązany do udzielenia informacji”.

Żądane dokumenty zawierają dane stanowiące tajemnicę przedsiębiorcy, co do których poszczególne agencje ratingowe podejmują niezbędne kroki, aby informacje te nie były upubliczniane. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 23 stycznia 2013 r, sygn. akt II SA/Gd 734/12, tajemnicę przedsiębiorstwa stanowi poufna informacja posiadająca wartość gospodarczą. W umowach jakie Minister Finansów zawarł z agencjami ratingowymi zawarte zostały indywidualne postanowienia stanowiące tajemnicę przedsiębiorcy, których ujawnienie miałoby negatywne konsekwencje dla poszczególnych agencji ratingowych poprzez ich wykorzystanie przez podmioty prowadzące działalność konkurencyjną. Dlatego też agencje ratingowe nie udostępniają publicznie tych umów i podejmują niezbędne kroki mające na celu zachowanie ich postanowień w tajemnicy. W związku z powyższym Minister Finansów nie może ujawnić treści umów jakie zawarł z agencjami ratingowymi.

Ponadto w umowie z dnia 12.12.1994 r. z Standard & Poor's Rating Services McGraw Hill Financial znajduje się klauzula, zgodnie z którą wszystkie informacje otrzymane w trakcie procesu przyznawania oceny ratingowej będą traktowane jako ściśle poufne i wykorzystywane wyłącznie w celu ustalenia oceny. W związku z powyższym Minister Finansów nie może ujawnić korespondencji jaką prowadził w ciągu ostatnich 6 miesięcy z tą agencją ratingową. W korespondencji tej poruszane są kwestie, które mają istotne znaczenie gospodarcze dla agencji, a których ujawnienie mogłoby zostać wykorzystane przez podmioty konkurencyjne. Dlatego też upublicznianie dokumentów zawierających takie informacje podlega ograniczeniu ze względu na m.in. tajemnicę przedsiębiorcy. Zgodnie z art. 84 w związku z art. 35 ustawy o finansach publicznych dopuszczalne są klauzule umowne dotyczące wyłączenia jawności ze względu na tajemnicę przedsiębiorstwa w sprawach związanych z emisjami skarbowych papierów wartościowych i innych działań związanych bezpośrednio z zarządzaniem państwowym długiem publicznym. Niewątpliwie do takich działań należy zaliczyć współpracę z agencjami ratingowymi, które badają i dokonują oceny długoterminowej zdolności kredytowej RP, a

wzłaszcza zaliczanych do długu publicznego obligacji skarbowych emitowanych na rynki zagraniczne. Zachowanie w tajemnicy korespondencji z agencjami ratingowymi ma również istotne znaczenie ze względu na ważny interes państwa. Ujawnienie korespondencji zawierającej tajemnicę przedsiębiorcy mogłoby przyczynić się do obniżenia wiarygodności RP jako partnera na rynkach finansowych, co z kolei mogłoby niekorzystnie wpłynąć na wycenę polskiego długu.

W dniu 1 lutego 2016 r. Ministerstwo Finansów wystąpiło do agencji ratingowych, z którymi posiada zawarte umowy, tj.

- 1) Standard & Poor's Rating Services McGraw Hill Financial;
- 2) Moody's Investors Service;
- 3) Fitch Ratings;
- 4) Japan Credit Rating Agency, Ltd.,

z zapytaniem czy podmioty te wyrażają zgodę na ujawnienie przez Ministra Finansów treści zawartych z nimi umów, a do agencji Standard & Poor's Rating Services McGraw Hill Financial również czy wyraża zgodę na ujawnienie korespondencji prowadzonej z Ministrem Finansów w ciągu ostatnich 6 miesięcy. Wszystkie agencje udzieliły negatywnej odpowiedzi, nie wyrażając zgody na ujawnienie żądanych dokumentów ze względu na fakt, iż zawierają one informacje mające wartość gospodarczą, których ujawnienie mogłoby wywołać negatywne konsekwencje dla tych podmiotów. Dlatego też należało uznać, iż dokumenty te jako zawierające tajemnicę przedsiębiorcy nie mogą zostać udostępnione.

W toku postępowania o udostępnienie informacji publicznej stanowisko zajęły następujące osoby:

- 1) Pan Piotr Marczak – Dyrektor Departamentu Długu Publicznego;
- 2) Pani Katarzyna Dobrzyńska - Zastępca Dyrektora Biura Ministra;
- 3) Pan Mariusz Golecki – Dyrektor Departamentu Prawnego.

Ze względu na dobra następujących podmiotów wydano decyzję o odmowie udostępnienia informacji:

- 1) Standard & Poor's Rating Services McGraw Hill Financial;
- 2) Moody's Investors Service;
- 3) Fitch Ratings;
- 4) Japan Credit Rating Agency, Ltd.;
- 5) Skarb Państwa - Minister Finansów.

Pouczenie:

Na podstawie art. 127 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, od niniejszej decyzji przysługuje Stronie prawo do wniesienia do Ministra Finansów wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETAŃ SZ STANU

Piotr Nowak

Otrzymują:

- 1) n/a
- 2) Sieć Obywatelska – Watchdog Polska z siedzibą w Warszawie, ul. Ursynowska 22/2, 06-605 Warszawa.

