

1. Podmiot zgłaszający: (osoba do kontaktu)

Stowarzyszenie Sieć Obywatelska - Watchdog Polska (Katarzyna Batko-Tołuć, Szymon Osowski)
biuro@siecobywatelska.pl; 22 844 73 55 + 254 osoby podpisane w piśmie przewodnim.

2. Oznaczenie ustawy

Ustawa o finansach publicznych

3. Obowiązujące rozwiązanie - ze wskazaniem przepisu (jeśli istnieje)

Art. 37

1. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego podaje do publicznej wiadomości w terminie:

1) do końca miesiąca następującego po zakończeniu kwartału - kwartalną informację o wykonaniu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym kwotę deficytu albo nadwyżki, oraz o udzielonych umorzeniach niepodatkowych należności budżetowych, o których mowa w art. 60;

Orzeczenia: 2Praktyczne wyjaśnienia: 1

2) o którym mowa w art. 38 - informację obejmującą:

a) dane dotyczące wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w poprzednim roku budżetowym, w tym kwotę deficytu albo nadwyżki,

b) kwotę wykorzystanych środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2,

c) kwotę zobowiązań, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 4,

d) kwoty dotacji otrzymanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz kwoty dotacji udzielonych innym jednostkom samorządu terytorialnego,

e) wykaz udzielonych poręczeń i gwarancji, z wymienieniem podmiotów, których gwarancje i poręczenia dotyczą,

f) wykaz osób prawnych i fizycznych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, którym w zakresie podatków lub opłat udzielono ulg, odroczeń, umorzeń lub rozłożono spłatę na raty w kwocie przewyższającej łącznie 500 zł, wraz ze wskazaniem wysokości umorzonych kwot i przyczyn umorzenia,

g) wykaz osób prawnych i fizycznych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, którym udzielono pomocy publicznej.

2. Podanie do publicznej wiadomości wykazu, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 lit. f, nie narusza przepisów o tajemnicy skarbowej.

4. Proponowane rozwiązanie

Art. 37

1. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej w terminie:

1) do końca miesiąca następującego po zakończeniu kwartału - kwartalną informację o wykonaniu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym kwotę deficytu albo nadwyżki, oraz o udzielonych umorzeniach niepodatkowych należności budżetowych, o których mowa w art. 60;

2) o którym mowa w art. 38 - informację obejmującą:

- a) dane dotyczące wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w poprzednim roku budżetowym, w tym kwotę deficytu albo nadwyżki,
- b) kwotę wykorzystanych środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2,
- c) kwotę zobowiązań, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 4,
- d) kwoty dotacji otrzymanych ze środków publicznych wraz ze wskazaniem podmiotu udzielającego dotacji oraz kwoty dotacji udzielonych innym jednostkom samorządu terytorialnego,
- e) wykaz udzielonych poręczeń i gwarancji, z wymienieniem podmiotów, których gwarancje i poręczenia dotyczą,
- f) wykaz osób prawnych i fizycznych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, którym w zakresie podatków lub opłat udzielono ulg, odroczeń, umorzeń lub rozłożono spłatę na raty w kwocie przewyższającej łącznie 500 zł, wraz ze wskazaniem wysokości umorzonych kwot i przyczyn umorzenia,
- g) wykaz osób prawnych i fizycznych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, którym udzielono pomocy publicznej.

3) 7 dni po zakończeniu każdego miesiąca:

- a) wykaz zawartych w poprzednim miesiącu umów ze wskazaniem przedmiotu umowy, strony umowy, wysokości wynagrodzenia, daty zawarcia umowy, numeru umowy,
- b) wykazu uiszczonych zobowiązań w poprzednim miesiącu ze wskazaniem wysokości zobowiązania, daty zapłaty, wierzyciela, przedmiotu zobowiązania.

2. Podanie do publicznej wiadomości Publikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej wykazu, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 lit. f, nie narusza przepisów o tajemnicy skarbowej.

3. Wykazy, o których mowa w ust. 1 pkt 2 lit. e, f, g i ust. 1 pkt 3 lit. a i b publikowane są w formatach danych umożliwiających odczyt maszynowy, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 18 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

5. Uzasadnienie

Pierwsza proponowana zmiana dotyczy publikowania informacji w Biuletynie Informacji Publicznej. Dotychczas obowiązywał zapis o „podaniu do publicznej wiadomości”. Proponujemy uściślenie tego sformułowania i korzystanie z podstawowego i najbardziej oczywistego trybu udostępniania informacji publicznej (zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt. 1, art. 8 ustawy o dostępie do informacji publicznej).

1. Udostępnianie informacji w BIP daje gwarancję jej oficjalności, pozwala na ustalenie aktualności danej informacji i stwierdzenie kto ponosi odpowiedzialność za jej jakość.

2. Zmiana przyczynia się też do sprecyzowania terminu „do publicznej wiadomości”, ujednolicając sposób w jaki będą postępować poszczególne zarządy jednostek samorządu terytorialnego.

3. Dla obywateli jest to znaczące ułatwienie, gdyż stopniowo uczą się, że wszelkich oficjalnych informacji należy szukać w BIP.

4. Zmiana ta uspoźnia też przepisy. W tym wypadku przepisy ustawy o finansach publicznych

i ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Druga proponowana zmiana poszerza zakres publikowanych informacji o rejestry zawieranych umów i spis wydatków jednostki samorządu terytorialnego.

1. Zmiana ta stanowi odpowiedź na rosnące zainteresowanie obywateli tym, jak wydawane są ich pieniądze. Przejawia się ona w masowym zachęcaniu podmiotów zobowiązanych do tworzenia rejestrów zawieranych umów i udostępniania ich w BIP. Jest to skutek wyroku Sądu Najwyższego z dnia 8 listopada 2012 sygn. I CSK 190/12) i dobrej praktyki rozpoczętej przez Prezydenta m.st. Warszawy, kontynuowanej przez ponad sto instytucji w całej Polsce. Co miesiąc przybywa kilka nowych podmiotów prowadzących wymienione rejestry.

2. Istotnym czynnikiem w przypadku niniejszych rejestrów jest dokładne wskazanie zakresu publikowanych informacji: numer umowy, przedmiot umowy, strony umowy, kwota, data zawarcia umowy. Są to podstawowe informacje pozwalające na ocenianie sposobu gospodarowania środkami publicznymi. Ich ujednoczenie pozwoli na tworzenie porównań i zestawień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego i debatowanie o sposobie zarządzania wspólnymi pieniędzmi.

3. Publikowanie rejestrów umów nie obejmuje wszystkich istotnych z punktu obywateli kwestii związanych ze sposobem zarządzania finansami gminy/powiatu/województwa. Najbardziej wiarygodną i pełną informację stanowi spis wydatków, które są rejestrowane przez programy księgowo. Dlatego proponujemy, aby informacje księgowo na temat wydatków stanowiły uzupełnienie rejestru umów.

4. Dostarczanie informacji wymienionych w punktach 1 - 3 stanowi odpowiedź na zapotrzebowanie mieszkańców gmin/powiatów i województw. Poprzez dostarczanie im źródłowej informacji pozwala im kształtować swoją opinię, dzielić się z innymi osobami włącza ich w debatowanie o tym co dzieje się w ich gminie, powiecie, województwie. Tym samym napędza ideę samorządności konkretną treścią.

5. Dotychczasowy sposób publikowania informacji o budżecie nie stanowi dla mieszkańców wystarczającej podstawy do debatowania, gdyż informacje te są niezrozumiałe i wymagają specjalistycznego przygotowania do zapoznania się z nimi i zrozumienia ich.

3. Trzecia zmiana dotyczy formatów danych umożliwiających odczyt maszynowy (XML i JSON).

W takim formacie powinien być publikowany jak najszerszy zakres danych dostępnych w BIP. Pozwala on na porównywanie danych, a tym samym uzyskanie przez obywatelki i obywateli pełniejszej informacji na temat jakości zarządzania wspólnym majątkiem.

Jest to też forma włączający grupy z niepełnosprawnością narządu wzroku do debaty publicznej.