

Regulamin udziału w Monitoringu Spółek Komunalnych

1. Temat i cele monitoringu

Monitoring spółek komunalnych dotyczy zbadania przejrzystości działania spółek komunalnych w trzech obszarach – w sposobie ich powoływania, wydatkowaniu pieniędzy oraz zatrudnianiu członków organów i pracowników.

Powyższe zagadnienia będą badane poprzez analizę dokumentów, rozmowy z urzędnikami, członkami organów spółek komunalnych oraz obserwacje własne. Na tej podstawie uczestniczki i uczestnicy monitoringu będą odpowiadać na pytania zawarte w internetowej ankiecie przygotowanej przez Sieć Obywatelską Watchdog Polska.

Celem głównym monitoringu jest zwiększenie dostępu mieszkank i mieszkańców gmin do informacji o działaniach spółek komunalnych, a także zmiana praktyki zatrudniania w spółkach osób spokrewnionych, bądź w inny sposób powiązanych z osobami decydującymi o zatrudnieniu, np. więzami politycznymi.

2. Kto może wziąć udział w monitoringu

Monitoring skierowany jest przede wszystkim do pojedynczych osób, grup nieformalnych, a także organizacji pozarządowych, które nie mają doświadczenia w prowadzeniu kontroli obywatelskiej, a chciałyby zdobyć wiedzę z tego zakresu i prowadzić takie działania w przyszłości, również po zakończeniu monitoringu.

Uczestnikami i uczestniczkami monitoringu są wszystkie osoby, które zgłoszą się do monitoringu, zostaną zaproszone do wzięcia udziału w szkoleniach i podpiszą umowę współpracy. Osoby te mogą występować we własnym imieniu, a także jako przedstawiciele i przedstawicielki grup nieformalnych lub organizacji pozarządowych.

Realizator dysponuje miejscami na szkoleniu otwierającym i podsumowującym dla osób z maksymalnie 20 lokalizacji (gmin). Organizacje/grupy/osoby, które zostaną zakwalifikowane do uczestnictwa w szkoleniach, otrzymają wszystkie formy wsparcia wymienione w punkcie 6 niniejszego Regulaminu. Pozostałym

organizacjom/osobom/grupom Realizator nie jest w stanie zapewnić wsparcia finansowego i szkoleniowego.

Monitoring na terenie gminy może prowadzić dowolna liczba osób z danej miejscowości. Im więcej osób włączy się w działania, tym większa będzie ich skuteczność. Na szkolenie z jednej gminy mogą przyjechać maksymalnie 2 osoby.

Jeśli do monitoringu zgłosi się niezależnie od siebie więcej niż jedna osoba z danej gminy, organizator poprosi te osoby o wspólne prowadzenie monitoringu.

Uczestnik/uczestniczka zobowiązuje się do:

- realizacji monitoringu przy wykorzystaniu internetowej ankiety;
- przestrzegania *Karty zasad organizacji monitorujących działalność administracji publicznej* stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszego Regulaminu;
- weryfikowania pozyskiwanych informacji oraz opierania sądów i opinii na wiarygodnych źródłach;
- wystrzegania się sytuacji powodujących konflikt interesów lub mogących sprawiać wrażenie jego istnienia (np. praca dla instytucji finansowo zależnej od środków z budżetu monitorowanej gminy);
- podjęcia działań upowszechniających wyniki monitoringu i prowadzących do zmiany nieprawidłowości, w razie ich zdiagnozowania;
- dzielenia się swoimi problemami i wątpliwościami z innymi uczestnikami projektu;
- przyjazdu na spotkanie otwierające i podsumowujące monitoring.

Osoby zaproszone na szkolenie otwierające zostaną poproszone o zapoznanie się przed szkoleniem z materiałami przesłanymi przez realizatora projektu.

3. Specjalne potrzeby uczestników i uczestniczek

Realizator dokłada starań, żeby w monitoringu mogły uczestniczyć osoby, którym sytuacja życiowa może utrudniać udział w szkoleniach organizowanych w ramach



monitoringu. W związku z tym serdecznie zachęcamy do udziału osoby z niepełnosprawnością, osoby opiekujące się dziećmi lub innymi zależnymi od nich bliskimi (w tym zwierzętami domowymi). Po przyjęciu do monitoringu będziemy zwracać się do przyjętych osób z pytaniem o konieczność zapewnienia opieki lub dodatkowe wsparcie.

4. Jak zgłosić się do monitoringu

Każdy, kto jest zainteresowany wzięciem udziału w monitoringu, musi wypełnić formularz zgłoszeniowy, do którego link podany jest na stronie www.watchdog.org.pl oraz zapoznać się z Regulaminem monitoringu.

Jeśli z danej gminy do monitoringu chce przystąpić więcej niż jedna osoba, każda z nich musi wypełnić formularz zgłoszeniowy.

5. Zasady rekrutacji do monitoringu spółek komunalnych

Rekrutacja do monitoringu trwa od 17 listopada do 15 grudnia 2014 r.

Kryteriami przyjmowania osób/organizacji do monitoringu (poza formalną koniecznością zaakceptowania niniejszego Regulaminu i wyrażeniem zgody na przetwarzanie danych osobowych do celów związanych z rekrutacją) będą:

- motywacja i wizja dotycząca działań strażniczych w przyszłości;
- brak konfliktu interesów (rozumianego jako praca w instytucji zależnej finansowo od gminy, itp.);
- świadomość konsekwencji, które mogą wiązać się z prowadzeniem działań strażniczych;
- znajomość, powiązanie z monitorowaną gminą;
- gotowość przyjazdu na spotkanie otwierające (23-25 stycznia 2015 roku) i podsumowujące zebrane dane (24-26 kwietnia 2015 r.).

Spośród osób, które wypełnią formularz, zostaną wybrane przedstawicielki i przedstawiciele maksymalnie 20 gmin. Komisja może też stworzyć listę rezerwową.



Projekt realizowany w ramach programu Obywatele dla Demokracji, finansowanego z Funduszy EOG





Wyboru uczestników i uczestniczek dokona komisja rekrutacyjna składająca się z osób zaangażowanych w przygotowywanie i koordynację działania:

- Koordynatorka monitoringu spółek komunalnych – Agnieszka Zdanowicz
- Ekspert w monitoringu spółek komunalnych – Karol Mojkowski
- Dyrektorka programowa Sieci Obywatelskiej Watchdog Polska – Katarzyna Batko-Tołuć

Komisja rekrutacyjna będzie w pierwszej kolejności oceniała treść zgłoszeń z formularza internetowego. Wątpliwości będą wyjaśniane w indywidualnych rozmowach telefonicznych, które przeprowadzą członkowie komisji z osobami zgłaszającymi chęć uczestnictwa w monitoringu.

Ostatecznym terminem przesłania zgłoszenia jest 15 grudnia 2014 r.

Komisja będzie obradować w dniach 16-19 grudnia 2014 r. i ogłosi wyniki rekrutacji w dniu 22 grudnia 2014 r.

Każdy członek komisji w pierwszej kolejności oceni zgłoszenia samodzielnie i określi, czy dana osoba powinna zostać uczestnikiem monitoringu. Następnie odbędzie się dyskusja i głosowanie.

Każda z osób, która zgłosiła się do uczestnictwa w monitoringu, otrzyma 19 grudnia 2014 r. wiadomość email z informacją, czy została zakwalifikowana do prowadzenia monitoringu czy nie wraz z uzasadnieniem decyzji komisji.

Osoby, które otrzymają mailowo informację o zakwalifikowaniu do prowadzenia monitoringu, będą miały czas do 22 grudnia 2014 r. na potwierdzenie gotowości uczestnictwa w monitoringu. Potwierdzenie należy wysłać na adres agnieszka.zdanowicz@siecobywatelska.pl. Jeśli do 22 grudnia Sieć Obywatelska nie otrzyma takiego potwierdzenia, uzna, że dana osoba nie jest zainteresowana uczestnictwem w monitoringu spółek komunalnych i jej miejsce zajmie pierwsza osoba z listy rezerwowej (w przypadku, gdy lista rezerwowa zostanie stworzona).



Projekt realizowany w ramach programu Obywatele dla Demokracji, finansowanego z Funduszy EOG





Lista osób, które będą uczestniczyć w monitoringu zostanie opublikowana 22 grudnia 2014 roku na stronie internetowej watchdog.org.pl.

6. Realizator projektu

Realizatorem projektu jest Sieć Obywatelska Watchdog Polska, która zobowiązuje się do:

- pokrycia kosztów przejazdów, zakwaterowania i wyżywienia osób wybranych do uczestniczenia w szkoleniu otwierającym (23-25 stycznia 2015 roku) i podsumowującym (24-26 kwietnia 2015 r.), które odbędą się w Pruszkowie, pod Warszawą;
- podpisania umowy o współpracy z osobami/organizacjami uczestniczącymi w szkoleniu otwierającym;
- powiadomienia władz gmin o rozpoczęciu monitoringu (dotyczy gmin monitorowanych przez uczestników i uczestniczki);
- zapewnienia merytorycznego wsparcia w trakcie monitoringu dla wszystkich zgłaszających się podmiotów i omówienia zagadnień merytorycznych podczas szkolenia otwierającego dla osób zakwalifikowanych na szkolenia;
- zapewnienia uczestnikom i uczestniczkom dostępu do internetowej ankiety do wpisywania zebranych w ramach monitoringu danych;
- zapewnienia bieżącego wsparcia ze strony ekspertów w zakresie prawa do informacji oraz narzędzi przepływu informacji (listy dyskusyjnej) mającej służyć koleżeńskiemu wsparciu i dzieleniu się doświadczeniami;
- przekazania minigrantu/darowizny nie wyższej niż 800 zł na gminę (dotyczy podmiotów, które zostaną zaproszone na szkolenie otwierające i podpiszą właściwą umowę);
- pokrycia opłat za skargi sądowe w razie nieudostępniania informacji publicznej przez podmioty zobowiązane.



Projekt realizowany w ramach programu Obywatele dla Demokracji, finansowanego z Funduszy EOG

oraz ze środków Trust for Civil Society in Central and Eastern Europe.



Trust for Civil Society
in Central & Eastern Europe



7. Regulacje dotyczące współpracy

Z każdym uczestnikiem i uczestniczką, który zostanie zaproszony do prowadzenia monitoringu, zostanie podpisana umowa określająca zobowiązania obydwu stron i standardy prowadzenia działań strażniczych (zgodnych z *Kartą zasad organizacji monitorujących działalność administracji publicznej* stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszego Regulaminu).

Ewentualna rezygnacja z dalszego udziału w monitoringu następuje w formie pisemnej i musi zostać poparta istotnymi przyczynami. Realizator projektu w wyniku stwierdzenia niewywiązywania się uczestnika/uczestniczki z zasad ujętych w niniejszym Regulaminie może zdecydować o jego/jej wykluczeniu. Wykluczenie skutkuje brakiem możliwości udziału w szkoleniu i korzystania ze wsparcia merytorycznego.

8. Harmonogram działań w projekcie

- 17 listopada 2014 - ogłoszenie naboru uczestniczek i uczestników do realizacji monitoringu
- 15 grudnia 2014 - końcowy termin składania aplikacji do projektu
- 16 – 19 grudnia 2014 - termin rozpatrzenia aplikacji i powiadomienia zakwalifikowanych osób
- 22 grudnia 2014 – ostateczny termin potwierdzenia przez uczestników i uczestniczki chęci wzięcia udziału w monitoringu
- 22 grudnia 2014 – ogłoszenie wyników rekrutacji na stronie watchdog.org.pl
- 23-25 stycznia 2015 - termin szkolenia otwierającego monitoring
- styczeń – kwiecień 2015 – zbieranie danych i wprowadzanie ich do ankiety internetowej przez uczestniczki i uczestników
- 24-26 kwietnia 2015 - spotkanie podsumowujące realizację monitoringu i nabyte doświadczenia, przygotowujące do działań na rzecz zmiany



Projekt realizowany w ramach programu Obywatele dla Demokracji, finansowanego z Funduszy EOG





- kwiecień – sierpień 2015 – podsumowywanie działań, przygotowanie i prowadzenie działań na rzecz zmiany w monitorowanych gminach

9. Zakończenie projektu

Po zebraniu danych i uzupełnieniu ankiety internetowej konieczne będzie podsumowanie działań i informacji zdobytych w trakcie monitoringu oraz przeprowadzenie kampanii na rzecz zmiany, jeśli taka będzie konieczna.

Realizatorzy projektu będą monitorować pracę uczestników – rzetelność prowadzonych badań, poszukiwanie różnych źródeł informacji oraz chęć doskonalenia się.

10. Finansowanie projektu

Monitoring spółek komunalnych jest jednym z działań realizowanych w ramach projektu systemowo wzmacniającego watchdogi: „Strażnictwo profesjonalnie i trwale w interesie publicznym” realizowanego przez partnerstwo Sieci Obywatelskiej Watchdog Polska (jako liderki) oraz Fundacji Centrum Edukacji Obywatelskiej, Fundacji Court Watch Polska, Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka i Stowarzyszenia Homo Faber.

Projekt finansowany jest przez Fundusze EOG i Trust for Civil Society in Central and Eastern Europe

11. Kontakt

Dalszych informacji udziela Agnieszka Zdanowicz, koordynatorka monitoringu spółek komunalnych:

e-mail: agnieszka.zdanowicz@siecobywatelska.pl; tel. 22 844 73 55



Projekt realizowany w ramach programu Obywatele dla Demokracji, finansowanego z Funduszy EOG

oraz ze środków Trust for Civil Society in Central and Eastern Europe.



Trust for Civil Society
in Central & Eastern Europe



Załącznik 1

Karta zasad organizacji monitorujących działalność administracji publicznej

W imieniu swoich członków organizacje pozarządowe – zgodnie z zapisanymi w Konstytucji zasadami „dialogu społecznego” i „pomocniczości” pragną być partnerem rządu i samorządów wszystkich szczebli poprzez artykułowanie potrzeb i wartości wspólnot, w których działają, uczestniczenie w realizowaniu działań podejmowanych na rzecz wspólnoty oraz pomoc w formułowaniu celów polityki społecznej i kierunków rozwoju.

Jednak partnerstwo pomiędzy organizacjami a administracją jest możliwe jedynie wtedy, gdy istnieje nie tylko dobra wola współpracy, ale również mechanizmy wzajemnej kontroli. Stąd też konieczność istnienia organizacji prowadzących monitoring, który jest zaplanowanym, usystematyzowanym i prowadzonym według przyjętego schematu badaniem wybranego fragmentu funkcjonowania administracji publicznej w celu określenia, na ile stosowane procedury są zgodne z prawem (zarówno z Konstytucją RP i prawem międzynarodowym, jak i prawami niższego rzędu) oraz na ile rzeczywiście wykorzystywane są na rzecz „dobra wspólnego”.

Podstawowe zasady:

- Obiektywność

Monitoring jest metodą dochodzenia do rzetelnej i obiektywnej wiedzy na temat zasad i efektów działania administracji publicznej i nie może być traktowany wyłącznie instrumentalnie, jako sposób udowadniania z góry założonej tezy. Oznacza to, że w swoich działaniach organizacja i jej przedstawiciele winni wyżej stawiać prawdę ponad doraźną skuteczność czy interes własnej organizacji.

- Działalność dla dobra wspólnego

Monitoring jest elementem wpływania na poprawę funkcjonowania społeczności lokalnych (w tym ochrony środowiska naturalnego), a nie tylko narzędziem badawczym. Oznacza to, że nie powinien być, poza skrajnymi przypadkami, jedynie



Projekt realizowany w ramach programu Obywatele dla Demokracji, finansowanego z Funduszy EOG

oraz ze środków Trust for Civil Society in Central and Eastern Europe.



Trust for Civil Society in Central & Eastern Europe



formą krytyki, ale próbą rozpoczęcia procesu negocjacji i wspólnych działań na rzecz poprawy istniejącej sytuacji.

- Jawność

Organizacje kontrolujące muszą ze szczególną troską dbać o jawność swoich działań i unikać sytuacji, w których ich działania mogłyby być postrzegane jako nieetyczne, a ich obiektywizm poddany w wątpliwość.

- Rzetelność

Osiągnięcie celów przyjętych przez organizację wymaga konsekwentnego i kompetentnego działania. Dlatego organizacje powinny podejmować zadania na miarę kompetencji i możliwości, wywiązywać się z umów i zobowiązań, dbać o wysoką jakość realizowanych działań.

(Punkt "Rzetelność" został dodany podczas przygotowywania Deklaracji zachowania przejrzystości na poziomie regionalnym - wytyczne do działania dla administracji publicznej oraz organizacji pozarządowych)



Projekt realizowany w ramach programu Obywatele dla Demokracji, finansowanego z Funduszy EOG

oraz ze środków Trust for Civil Society in Central and Eastern Europe.



Trust for Civil Society in Central & Eastern Europe