

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2012 r.

**w sprawie sposobu i kryteriów weryfikacji zasobu informacyjnego, jego przetwarzania i udostępniania oraz standardów technicznych prowadzenia centralnego repozytorium informacji publicznej**

Na podstawie art. 9b ust. 4 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób i kryteria weryfikacji zasobu informacyjnego;
- 2) sposób i kryteria przetwarzania i udostępniania zasobu informacyjnego;
- 3) standardy techniczne prowadzenia centralnego repozytorium informacji publicznej, zwanego dalej „centralnym repozytorium”.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia i skróty oznaczają:

- 1) baza danych – bazę danych w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o ochronie baz danych (Dz. U. Nr 128, poz. 1402, z późn. zm.<sup>2)</sup>);
- 2) zbiór danych – zbiór synchronizujący metadane istniejących baz danych repozytoriów i dane z bazą danych centralnego repozytorium;
- 3) mechanizmy baz danych – elementy oprogramowania pozwalające na gromadzenie, porządkowanie, aktualizowanie i udostępnianie zasobów informacyjnych;
- 4) menu przedmiotowe - podział tematyczny lub wykaz grup tematycznych, w które są zestawione zasoby informacyjne udostępniane w centralnym repozytorium;
- 5) moduł bezpieczeństwa – programowe lub sprzętowo-programowe rozwiązanie techniczne uniemożliwiające zniszczenie lub modyfikację przez osoby nieuprawnione zasobów informacyjnych zawartych w centralnym repozytorium;

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407, z 2005 r. Nr 64, poz. 565 i Nr 132, poz. 1110, z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 204, poz. 1195.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2007 r. Nr 99, poz. 662 i Nr 176, poz. 1238.

- 6) moduł przekazywania – element oprogramowania umożliwiający przekazywanie zasobu informacyjnego do zbioru danych;
- 7) moduł wyszukiwający – element oprogramowania umożliwiający znalezienie zasobów informacyjnych dostępnych w zbiorze danych zawierających poszukiwane metadane;
- 8) repozytorium – dostępna w sieci teleinformatycznej strona inna niż centralne repozytorium zawierająca zasoby informacyjne podmiotu wskazanego w przepisach wydanych na podstawie art. 9b ust. 3 ustawy;
- 9) spis podmiotów – zamieszczony na stronie głównej centralnego repozytorium wykaz podmiotów obowiązanych do przekazania zasobów informacyjnych wskazanych w przepisach wydanych na podstawie art. 9b ust. 3 ustawy;
- 10) ustawa - ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

§ 3. 1. Dostęp do zasobu informacyjnego zawartego w centralnym repozytorium jest możliwy poprzez stronę główną centralnego repozytorium według spisu podmiotów lub menu przedmiotowego albo poprzez inny rodzaj segregowania informacji.

2. Dostęp do zasobów informacyjnych odbywa się poprzez odnośniki do repozytoriów i nie wymaga powielania znajdujących się w nich danych.

§ 4. 1. Centralne repozytorium zapewnia:

- 1) interoperacyjność systemu;
- 2) anonimizację zasobów informacyjnych;
- 3) integralność i autentyczność zasobów informacyjnych;
- 4) codzienną synchronizację czasu systemowego z czasem UTC (PL).

2. Zasoby informacyjne przechowywane są w centralnym repozytorium przez okres 5 lat, licząc od dnia ich umieszczenia albo ostatniej aktualizacji w tym repozytorium.

§ 5. Centralne repozytorium składa się z:

- 1) zbioru danych;
- 2) systemu synchronizującego informacje ze zbioru danych;
- 3) aplikacji/narzędzia umożliwiających korzystanie z informacji zawartych w zbiorze danych.

§ 6. Sposób udostępniania zasobów informacyjnych w centralnym repozytorium jest zgodny z minimalnymi wymaganiami dla systemów teleinformatycznych określonymi w przepisach

wydanych na podstawie art. 18 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U, Nr 64, poz. 565, z późn. zm.<sup>3)</sup>).

§ 7. Strona główna centralnego repozytorium zawiera w szczególności:

- 1) logo (znak graficzny) centralnego repozytorium, umieszczone w górnej części strony;
- 2) adres redakcji strony głównej centralnego repozytorium;
- 3) imię i nazwisko, numer telefonu, numer telefaksu i adres poczty elektronicznej co najmniej jednej z osób redagujących stronę centralnego repozytorium;
- 4) instrukcję korzystania z centralnego repozytorium;
- 5) spis podmiotów;
- 6) menu przedmiotowe;
- 7) moduł wyszukiwający;
- 8) moduł przekazywania.

§ 8. 1. Strona główna centralnego repozytorium jest wyposażona w mechanizm dziennika, w którym odnotowywane są zmiany w treści zasobów informacyjnych udostępnianych w centralnym repozytorium oraz próby dokonywania takich zmian przez osoby nieuprawnione.

2. Dziennik, o którym mowa w ust. 1, prowadzony jest w sposób automatyczny.

§ 9. Zasoby informacyjne zawarte w centralnym repozytorium organizowane są w postaci baz danych, a ich udostępnianie odbywa się w oparciu o mechanizmy baz danych.

§ 10. Weryfikacja zasobów informacyjnych odbywa się automatycznie w zakresie formatów danych, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 18 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, które umożliwiają odczyt maszynowy.

§ 11. Centralne repozytorium dostępne jest bez przerwy, z zastrzeżeniem § 16.

---

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501, z 2008 r. Nr 127, poz. 817, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 40, poz. 230 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 167, poz. 1131, Nr 185, poz. 1092 i Nr 204, poz. 1195.

- § 12. Informacje zgromadzone w bazie danych centralnego repozytorium kopiuje się na odrębne informatyczne nośniki danych nie później niż dobę po zaistnieniu zmiany treści tych informacji. Jeżeli zmiany treści zachodzą częściej niż raz na dobę, informacje kopiuje się na odrębne informatyczne nośniki danych raz na dobę.
- § 13. Minister właściwy do spraw informatyzacji zapewnia ciągłość dostępu do informacji zgromadzonych w centralnym repozytorium.
- § 14. Centralne repozytorium jest zabezpieczone przez moduł bezpieczeństwa.
- § 15. Strony centralnego repozytorium zawierają rozwiązania chroniące przed celowym spowolnieniem lub uniemożliwieniem dostępu do zasobów informacyjnych udostępnianych na tych stronach.
- § 16. Na stronie głównej centralnego repozytorium umieszcza się informacje o przerwach serwisowych w świadczeniu usług, wynikających z potrzeby dokonywania zmian i ulepszeń.
- § 17. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 29 września 2012 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 9b ust. 4 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Rozporządzenie określa sposób i kryteria weryfikacji zasobu informacyjnego, jego przetwarzania i udostępniania oraz standardy techniczne prowadzenia centralnego repozytorium uwzględniając zasadę neutralności technologicznej, konieczność zapewnienia przeszukiwalności i dostępności informacji jak najszerszej grupie użytkowników, możliwości zastosowania automatyzacji procesów oraz potrzebę zapewnienia ich użyteczności i efektywności.

Zakłada się, iż zasoby informacyjne dostępne w centralnym repozytorium będą grupowane według spisu podmiotów lub menu przedmiotowego, bądź też przez inny rodzaj segregowania informacji. Zakłada się, iż zasoby informacyjne będą organizowane w postaci baz danych.

W związku z tym, iż centralne repozytorium będzie punktem dostępu do zasobów informacyjnych, jego budowa powinna być docelowo oparta na modelu procesowym analogicznym do platformy ePUAP i koncepcji Scentralizowanego Dostępu do Informacji Publicznej. Rozwiązanie to abstrahuje od miejsca składowania informacji publicznej. Projektowany system docelowo będzie sięgać do centralnego repozytorium utrzymywanego dla wielu podmiotów (rozwiązanie dla podmiotów nie mających własnego repozytorium) albo do repozytoriów utrzymywanych w ramach infrastruktury teleinformatycznej ich gestorów (na przykład innych resortów). Z punktu widzenia użytkownika końcowego - korzystającego z udostępnianych informacji – będzie istnieć tylko jeden, centralny punkt dostępu do zasobów informacyjnych. Jest to możliwe dzięki stworzeniu jednolitego interfejsu (obejmującego m.in. wyszukiwanie i przeglądanie zasobów) działającego w ramach centralnego repozytorium, ale połączonego z wszystkimi repozytoriami znajdującymi się w systemie. Dostęp do repozytoriów innych niż centralne odbywa się poprzez linki i nie wymaga powielania danych w nich się znajdujących.

W projekcie wskazano, iż centralne repozytorium ma zapewnić interoperacyjność, anonimizację, integralność i autentyczność zasobów informacyjnych, codzienną synchronizację czasu systemowego z czasem UTC (PL) oraz przechowywanie zasobów informacyjnych przez okres 5 lat od dnia ich umieszczenia albo ostatniej aktualizacji w centralnym repozytorium. Okres 5 lat, wg. projektodawcy, umożliwia zachowanie aktualności

udostępnianych danych oraz jest wystarczający do zapoznania się z nimi i ich ewentualnego ponownego wykorzystywania, oraz odnosi się wyłącznie do centralnego repozytorium.

Repozytorium ma być miejscem gdzie zasoby informacyjne można łatwo: a) znaleźć, b) przeszukiwać, c) wykorzystywać.

Rozporządzenie określa również budowę centralnego repozytorium, winno ono składać się z trzech elementów:

1. zbioru danych,
2. systemu synchronizującego metadane istniejących baz danych i katalogów baz danych,
3. aplikacji/narzędzi umożliwiające korzystanie z danych zawartych w katalogach.

W rozporządzeniu wskazano elementy strony głównej centralnego repozytorium (§ 7 projektu). Ponadto wskazano, iż strona główna centralnego repozytorium zawierać będzie mechanizm dziennika.

Mechanizmy zabezpieczające stronę główną centralnego repozytorium uniemożliwiają zniszczenie lub modyfikację informacji publicznych zawartych w centralnym repozytorium przez osoby nieuprawnione (§ 14 projektu).

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 29 września 2012 r.

Problematyka uregulowana w projekcie rozporządzenia jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w części zatytułowanej Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt regulacji nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Projekt rozporządzenia będzie oddziaływać na ministra właściwego do spraw informatyzacji oraz podmioty zobowiązane przepisami ustawy do przekazywania zasobów informacyjnych do centralnego repozytorium, a obywateli, poprzez łatwiejszy dostęp do zasobów informacyjnych udostępnianych w centralnym repozytorium.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt został poddany konsultacjom społecznym z następującymi podmiotami:

- Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych,
- Polskie Towarzystwo Informatyczne (PTI),
- Polską Izbę Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
- Krajową Izbę Gospodarczą Elektroniki i Telekomunikacji (KIGeIT),
- Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- Stowarzyszenie Instytutu Informatyki Śledczej,
- Związku Pracodawców Branży Internetowej Interactive Advertising Bureau Polska,
- Stowarzyszenie Lokalnych Liderów Grup Obywatelskich,
- Fundacja Panoptykon,
- Fundacja Wolnego i Otwartego Oprogramowania,
- Stowarzyszenie 61,
- Stowarzyszenie klon/jawor.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Wdrożenie niniejszego rozporządzenia nie wywołuje innych kosztów poza wskazanymi w ustawie.

### 4. Wpływ regulacji na rynek pracy; wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw; wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.

Projektowane rozwiązanie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

Za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym

Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego  
*Alina Janina Konińska*  
Alina Janina Konińska